



GRADO EN COMUNICACIÓN POLÍTICA Y EMPRESARIAL

El rol de las fuerzas de seguridad en la
política latinoamericana

Jorge Dávila Yépez

Tutora: Prof. Dra. Dña. Yolanda Rodríguez Vidales

10 DE ABRIL DEL 2018

CONTENIDO

ÍNDICE.....	1
EL ROL DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN LA POLÍTICA LATINOAMERICANA.....	2
1.- AGRADECIMIENTOS	2
2.- RESUMEN	2
3.- SUMMARY	3
4.- INTRODUCCIÓN	4
5.- JUSTIFICACIÓN DE LA ELECCIÓN DEL TEMA.....	13
6.- PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	15
7.- OBJETIVOS	16
7.1.- <i>Objetivo General</i>	16
7.2.- <i>Objetivos Específicos</i>	17
8.- MARCO TEÓRICO.....	17
8.1.- LA EVOLUCIÓN DE LA FUERZAS ARMADAS EN LATINOAMÉRICA CON RELACIÓN A LA POLÍTICA.....	20
8.2.- EL ROL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN LATINOAMÉRICA.....	24
8.3.- LAS FUERZAS ARMADAS Y LA DEMOCRACIA EN LATINOAMÉRICA	26
8.5.-EL ÉXITO O FRACASO DE MILITARES Y POLICÍAS EN POLÍTICA.....	35
8.6.- LA MARCA DE MILITARES Y POLICÍAS EN POLÍTICA.....	38
8.7.- LA MOTIVACIÓN DE MILITARES Y POLICÍAS PARA HACER POLÍTICA	40
9.- MARCO METODOLÓGICO	42
9.1.- <i>Una encuesta a miembros de las fuerzas de seguridad</i>	42
9.2.- <i>Entrevistas a ex miembros de las fuerzas de seguridad</i>	47
10.- DISCUSIÓN CRÍTICA DE LOS RESULTADOS	54
11.- CONCLUSIONES	55
12.- LIMITACIONES Y PROSPECTIVA	58
13.- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	59

EI ROL DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD EN LA POLÍTICA LATINOAMERICANA

1.- Agradecimientos

A mi hija Dáfne Dávila, por ser el motor de mi vida, a mi esposa, a mis padres, hermanos y amigos por su preocupación y apoyo en el desarrollo de esta maestría, a mi querida institución la Policía Nacional de todos los ecuatorianos por acogerme en su seno y brindarme un futuro, a la Universidad Camilo José Cela, sus docentes y personal administrativo, por los conocimientos brindados y su visión de futuro, gracias totales, solo el conocimiento cambiara el mundo.

2.- Resumen

El presente trabajo de investigación social y comunicacional analiza y considera el rol de las fuerzas de seguridad dentro de la actividad política de sus respectivos países, se considerarán varios temas que a la fecha cuentan con poca jurisprudencia y estudio entre los principales están aquellos relacionados con el sentimiento y necesidad de los miembros de las fuerzas de seguridad en relación a su participación política de manera personal.

Otro punto importante que se tomara en cuenta son las estrategias que deben poner en práctica los políticos y sus asesores para ganarse a este público cerrado, que tiene gran poder de influencia en las votaciones por su función dentro de la comunidad al constituirse en líderes de opinión y un referente social en sus respectivas jurisdicciones donde prestan sus servicios.- este análisis se lo realizara desde la academia, la doctrina y las encuestas y entrevista para analizar la experiencia práctica de algunos miembros de las fuerzas de seguridad que han logrado conjugar el ser parte de las fuerzas de seguridad de un país y su deseo de participar en política a su retiro, la segunda fuente de estudio será una encuesta de manera aleatoria en la que se consultara sobre el sentimiento relacionado con la política de quienes son miembros activos de las fuerzas de seguridad.

Con este estudio se pretende lograr conclusiones y consideraciones que aporten al bagaje del conocimiento social y que orienten la actuación de quienes hacen política con respecto al público objetivo en el que se constituyen las fuerzas de seguridad en los diferentes países de la región y del mundo.

3.- Consideraciones Especiales

Es importante considerar varios hechos que han motivado para que este proyecto se enmarque en el tema propuesto, uno de ellos es el hecho de que el autor es miembro activo de la Policía Nacional del Ecuador con más de veinte años de servicio, es necesario considerar también el hecho de haber estudiado comunicación organizacional y ser uno de los creadores de la Dirección Nacional de Comunicación Estratégica de la institución, por otro lado la motivación que proviene de ser parte de una familia de políticos reconocidos en nuestra ciudad natal y por último la serie de problemas políticos que ha sufrido el Ecuador en los últimos años y en los que se ha observado una notable participación de las fuerzas de seguridad como quienes han dado la última palabra al momento de decidir el futuro de la nación.

“La inestabilidad política sacude al Ecuador desde 1995, cuando fue destituido el ex vicepresidente Alberto Dahik, por mal uso de los gastos reservados. Dahik era el hombre fuerte del ex presidente Sixto Durán Ballén.

En febrero de 1997, fue destituido el ex presidente Abdalá Bucaram, tras ser declarado incapaz mental para gobernar, por 42 de los 80 diputados. La resolución la tomó el Congreso Nacional, que nombró como presidente interino a Fabián Alarcón Rivera. No permitió la sucesión a la vicepresidenta Rosalía Arteaga.

Bucaram fue acusado de mal uso de gastos reservados y de otros hechos de corrupción. Desde 1997 permaneció asilado en Panamá y regresó recientemente después de que la Corte declaró la nulidad de los juicios que se desarrollan en su contra.

En febrero y marzo de 1997, también fueron descalificados varios diputados por haber participado en hechos de corrupción. El presidente Interino convocó más tarde a una consulta popular para legalizar su situación.

En 1998 se convocó a una asamblea constituyente para reformar la Constitución. En esas reformas se introdujeron algunas disposiciones para evitar los hechos que ocurrieron en 1997. La nueva constitución fue puesta en vigencia el 10 de agosto de 1998, cuando tomó posesión del cargo Jamil Mahuad.

En el período de Mahuad estalló la crisis bancaria y se agravó la devaluación del sucre. Este régimen afrontó dos bloqueos por los taxistas del país y movilizaciones de los indígenas.

El 21 de enero del 2000, fue destituido del cargo tras un levantamiento

indígena, cívico-militar, que se tomó el Congreso, la Corte Suprema de Justicia y el Palacio de Carondelet. El Congreso lo cesó en sus funciones por abandono del cargo.

El levantamiento del 21 de enero fue encabezado por el coronel Lucio Gutiérrez. Después fundó el partido Sociedad Patriótica, con el que llegó al poder.

Por unas horas, el poder estuvo en manos de un triunviro: general Carlos Mendoza, Carlos Solórzano y Antonio Vargas.

Tras la caída del presidente Mahuad, asumió el poder Gustavo Noboa, quien era el vicepresidente. Noboa ejerció el poder hasta el 15 de enero del 2003, en que asumió Gutiérrez.

Posteriormente, Noboa fue enjuiciado por el socialcristiano Febres Cordero, por lo que se asilo en República Dominicana” (Diario la Hora abril 21 2005)

Esto trajo como consecuencia que el país en la década comprendida entre los años 1996 hasta el 2005 cuente con casi 10 presidentes y un triunvirato para gobernarlo que según indica el diario la Hora en el año 2005 son los siguientes:

- Sixto Durán Ballén, terminó su período en 1996.
- Abdalá Bucaram Ortiz, de agosto de 1996 a febrero de 1997.
- Rosalía Arteaga, por dos días.
- Fabián Alarcón Rivera, 18 meses.
- Jamil Mahuad: 10 de agosto del 98 a enero de 2000.
- Triunviro: Carlos Mendoza, Carlos Solórzano y Antonio Vargas. Tomó el poder por varias horas.
- Gustavo Noboa Bejarano, de enero del 2000 a enero del 2003.
- Lucio Gutiérrez, enero de 2003 al 20 de abril de 2005. (Diario la Hora abril 21 2005)

De todos estos antecedentes deviene la motivación para hoy realizar el presente estudio y entender mejor esta problemática de la que poco se ha dicho al menos en el ámbito de la política en nuestros países, es decir es un hecho presente y notable del que no se dice casi nada.

4.- Introducción

En este trabajo final de la maestría en comunicación política y empresarial de la Universidad Camilo José Cela, me planteo investigar y hacer un análisis crítico, basado en la legislación, la bibliografía, el marco normativo que rige la política en Latinoamérica, y las experiencias tanto personal como de otros actores políticos,

militares y policías de mi país, en servicio activo y pasivo, se investigara y analizara el rol que cumplen las fuerzas de seguridad dentro de la política de los países latinoamericanos y en especial del Ecuador.

Las fuerzas de seguridad en Latinoamérica han jugado un papel preponderante, especialmente en los últimos años, en el control de los países, por lo general se han constituido como el juez de última instancia al momento de decidir sobre el futuro de una nación, de esta afirmación existen varios ejemplos como el de Venezuela, Cuba, Perú, Bolivia y Ecuador, (Bustamante, 47) países en los que las fuerzas militares y policiales, mediante su participación en las decisiones políticas, la economía, la industria, la minería, el comercio etc. Han demostrado tener en muchas ocasiones la última palabra sobre las decisiones, en varias ocasiones incluso por sobre el poder político, ciudadano y soberano de estos países.

En este sentido conviene introducir algunos ejemplos de esta realidad recogidos en el periódico digital “La Razón” en su edición del sábado 14 de abril del 2018 que afirma:

La realidad indica que Raúl Castro es el «gerente general» de un gran imperio económico. Las Fuerzas Armadas a su cargo desde hace 50 años manejan 844 empresas, que equivalen al 30% del total de la economía de la isla, y que van desde la producción de azúcar hasta hoteles, granjas y fábricas de acero. Y de acuerdo a los empresarios españoles que hacen negocios con los oficiales a cargo de estas industrias, «son los más serios y eficientes del país».

Definitivamente Cuba y su historia al igual que algunos países de centro y sudamérica observamos que sus avatares son claros ejemplos de esta realidad y de la participación indiscutible de las Fuerzas de Seguridad en la política y administración de un país, sin embargo, algunos afirmarían que eso es así porque Cuba es una dictadura.

la pregunta que cabe hacerse es ¿acaso no fueron las fuerzas de seguridad quienes permitieron y apoyaron para que Cuba sea hoy la dictadura que es? Si efectivamente las fuerzas de seguridad de este país caribeño, luego de alinearse con las fuerzas políticas de su conveniencia fueron el juez de última instancia que decidió el futuro de esta nación, eso lo dice la historia y lo afirman quienes tuvieron

que vivir esta transición e inestabilidad política, que llevo a que esta isla adopte el modelo dictatorial armado como su forma de gobierno.

Otro ejemplo de esta realidad es Venezuela, todos somos conscientes de la gravedad en la que se encuentra dicho país, es preciso señalar en la introducción a este TFM, la afirmación realizada por el periódico digital “El Venezolano en su edición del 25 de agosto del 2016, en la que asegura con un gran titular “*Militares podrían tener la última palabra sobre la Gran Toma de Caracas*” y dentro del desarrollo de la noticia afirma:

Luis Alberto Buttó, el director del Centro Latinoamericano de Estudios de Seguridad, en la Universidad Simón Bolívar de Caracas, explicó que los militares tienen tanto poder, y tantos intereses económicos y políticos, que “estamos viviendo como un país de cuarteles”.

*Los militares ocupan los más importantes cargos de la administración pública en Venezuela. **Once de los 20 gobernadores del partido de gobierno son ex militares**, 12 cargos del gabinete de ministros también están en manos de oficiales militares activos o en retiro. Además, las fuerzas armadas tienen estaciones de televisión, compañías de transporte de carga, de seguros, de importación y exportación, y otros negocios.*

*Buttó indicó que “los militares son una fuerza preponderante, política y económicamente, y en el mundo empresarial, y van a defender sus intereses”. “Bajo esas circunstancias, **la democracia es algo como un mito**, un símbolo. No es real. Esa es la realidad de Venezuela en este momento”, agregó.*

Con relación a lo anteriormente citado y publicado podría afirmarse que en todo caso Venezuela, a pesar de no haberse declarado como una dictadura, podría tener varias similitudes. Lo relevante es observar cómo ha cambiado el rol de las fuerzas de seguridad en estos países. Un rol que se aleja en todo momento de su razón de ser como es de proteger fronteras, respetar y hace respetar derechos, cuidar la seguridad ciudadana y velar por la tranquilidad de sus pueblos, en lugar de esto las fuerzas de seguridad se han convertido en algunos países, en administradores y última palabra del futuro de las naciones.

Es importante mencionar para el caso de Venezuela la figura preponderante que representa el expresidente y exmilitar Hugo Chávez Frías, quien luego de ejercer su carrera militar logro mantenerse en el poder por más de 14 años en Venezuela, uno de los países con más recursos de todo el continente americano, así lo destaca el portal web www.muyhistoria.es que resumiendo su biografía dice:

“Algunos analistas y biógrafos del líder venezolano, entre ellos Carlos Blanco (autor de Revolución y desilusión), consideran que la revolución chavista supuso "el empobrecimiento masivo de los venezolanos", con "más desempleados en el país que nunca, más vulnerabilidad económica y financiera, menos democracia y menos libertad", además de que no supuso, como se esperaba, un avance en la protección de los derechos humanos. "Ante la ausencia de un control judicial creíble, el gobierno de Chávez ha aplicado políticas con frecuencia discriminatorias", denunciaba la organización Human Rights Watch en un informe realizado una década después de su llegada al poder.”

Para culminar con estos ejemplos de la realidad que viven muchos de nuestros países quiero poner sobre la mesa el caso de Ecuador, país latinoamericano que desde al año 1996 hasta el año 2007 tuvo nueve presidentes constitucionales es decir el promedio es de casi un presidente por año.

Luego de analizar las circunstancias de este hecho, puedo afirmar que si efectivamente, la última palabra para la salida o permanencia en el poder de todos y cada uno de los nueve presidentes ecuatorianos la tuvieron los mandos militares y policiales, quienes bajo el amparo de la población impávida, en su momento consideraban que efectivamente ellos son los llamados a decidir sobre el destino del país, es decir se piensa que es connatural a su razón de ser el hecho que ellos decidan sobre el destino de la nación.

Desde el año 1996 hasta el año 2007, ningún presidente constitucional había terminado su periodo presidencial, esto cambia con la elección de Rafael Correa Delgado, quien con astucia política observa la historia reciente y como estrategia de su gobierno empieza a debilitar la hegemonía de las fuerzas de seguridad, es decir empieza a menoscabar el poder de la Policía Nacional y especialmente de las Fuerzas Armadas, igual estrategia utiliza para debilitar a la prensa privada en el país, entendiendo que tanto las fuerzas de seguridad como la prensa privada eran sus principales rivales políticos.

Esta estrategia acompañada de muchas otras le permitió al Economista Rafael Correa Delgado terminar dos periodos presidenciales, sin embargo, es importante destacar la revuelta policial ocurrida a finales del 2010, en la que las fuerzas de seguridad mostraron su inconformidad ante sus políticas y el desmedro de su autoridad y poder frente al estado, le hizo tambalear su permanencia en el poder, sin embargo, las estrategias políticas utilizadas en esta crisis fueron muy bien utilizadas y le permitieron salir muy bien librado, e incluso con mayor poder y popularidad que antes de la revuelta policial denominada el 30s.

La inestabilidad política entre los años 1996 hasta el 2007 era una constante y la participación de las fuerzas de seguridad en la solución última del conflicto era una costumbre que empezaba a ser vista como algo normal, es decir, si los políticos no se ponían de acuerdo siempre estaban ahí las fuerzas de seguridad para hacer que el país retorne al orden constitucional, así lo afirma la socióloga Lucia Pazmiño:

Por lo menos, desde 1997, la vida política ecuatoriana ha enfrentado situaciones sui géneris. En un período de siete años se han sucedido seis presidentes y tres de ellos Abdalá Bucaram, Jamil Mahuad y Lucio Gutiérrez elegidos a través de las urnas, fueron depuestos luego de sendas manifestaciones populares. De este hecho llaman la atención dos puntos: por un lado, que en estas coyunturas las fuerzas armadas del país intervinieron en la resolución de la crisis; por otro, que la salida al conflicto político se dio de forma pacífica (Pazmiño 2007:1)

En el párrafo anterior la socióloga Lucia Pazmiño afirma que durante esta década todas las resoluciones sobre la permanencia o no de un presidente, luego de todos los conflictos sociales, fueron finalmente decididas por los altos mandos de las Fuerzas de seguridad, sin considerar lo que indica la doctrina acerca del “control civil objetivo” (Huntington, 1995). Que es la verdadera esencia y función del ser social en una estructura como las nuestras.

Los mencionados ejemplos demuestran que definitivamente en Latinoamérica, el papel de las fuerzas de seguridad debe ser analizado por la política, comprender que estas relaciones de poder nos deben llevar a la necesidad de una comprensión mucho más profunda del pensamiento militar en la dimensión del estado. Como asesores de comunicación política es importante comprender esta realidad que se presenta en nuestros países, esta realidad poco estudiada nos permitirá ser

mejores profesionales, asesores con una visión mucho más integral de la realidad social.

Sin embargo, este no es el único tema importante que debe ser analizado en esta participación de las fuerzas de seguridad en la política, de hecho, planteo dos aspectos importantes más: el primero la participación de estos ciudadanos en la política partidista y la consiguiente influencia de los miembros de las fuerzas de seguridad en el voto de los ciudadanos, al ser de una u otra manera líderes de opinión en las jurisdicciones donde prestan su contingente y, por último, la participación directa de los miembros de las fuerzas de seguridad en política ya como candidatos a diferentes cargos de elección popular.

Es bastante clara la necesidad de comprender el rol importante que juegan las fuerzas de seguridad en los países. Los políticos deben tener claro que si bien es cierto son su brazo armado en el ejercicio del poder, no es correcto que se conviertan en quien dirime los conflictos políticos internos o peor que las fuerzas de seguridad se conviertan en aliados del poder de turno para garantizar su permanencia. Esta es la delgada línea que no se debe cruzar esto es lo que sucedió en Venezuela, las fuerzas de seguridad se alinearon con el comandante Hugo Chávez, quien otorgo poder político y económico a sus fuerzas de seguridad y por ello no tienen problema en defender de manera directa al gobierno Chavista, muchas veces sin ningún respeto por sus conciudadanos y peor por sus derechos humanos.

Es necesario indicar y analizar que esto no sucedió en Ecuador, durante la década en la que Rafael Correa Delgado fue presidente del Ecuador, las fuerzas de seguridad siempre trataron de mantenerse como los garantes de la seguridad interna y externa del país, en lugar de ser los garantes del gobierno de turno. Considero que, gracias a esta posición institucional de sus fuerzas de seguridad, el Ecuador no ha entrado en la debacle social, moral y económica que hoy vive Venezuela.

Sobre la segunda temática existen varias premisas que considerar entre ellas la influencia directa que tienen los representantes de las fuerzas de seguridad en la población, al constituirse en un líder de opinión de las jurisdicciones donde prestan su contingente. – Esta es una circunstancia pocas veces considerada por quienes optan por ser candidatos para obtener cargos públicos, esta circunstancia es propia

del policía más que del militar en verdad, esto por sus diferentes niveles de acercamiento hacia la comunidad, las diferentes misiones que cumplen cada uno de ellos y el diferente estilo de formación académica para cumplir con sus roles dentro de la sociedad.

Hoy la nueva tendencia doctrinaria entre las policías del mundo se denomina policía comunitaria, policía cercana, policía de proximidad o como quieran llamarle, pero básicamente la idea principal de esta nueva doctrina policial es el acercamiento con la comunidad, con todos sus niveles, el acercamiento al barrio, a la cuadra, a la familia, al dirigente barrial al joven, al adulto, al niño etc. Es decir, la policía deja los grandes cuarteles para convertirse en un vecino más. Esto es lo que debemos entender quienes hacen política y quienes les asesoramos. Es preciso contar con estrategias que nos permitan obtener la confianza de este líder de opinión, vecino del barrio, con un alto índice de influencia entre todos los conciudadanos del sector en el que presta su contingente como policía profesional.

La Policía comunitaria le ha permitido a las policías del mundo tener una mayor credibilidad y mejorar la imagen de sus instituciones entre sus pobladores, existen casos de éxito como el de Colombia, país en el que a pesar de existir un alto índice de violencia y delincuencia, su policía cuenta con más del 50% de la confianza de sus ciudadanos, cifra alta para una institución cuya misión es el control de los ciudadanos y sus actividades, todos somos conscientes que a pocos o a nadie le gusta ser controlado.

Considerando la cifra antes citada es indiscutible que después de la iglesia, las fuerzas de seguridad se convierten en el segundo gran referente social, ya que el nivel de penetración, entendimiento social y cercanía es incluso más alto que el de la misma iglesia, es indispensable entender para quien hace política que, con esta desconcentración del servicio policial, en casi todos los rincones de un país encontrara a un policía de servicio. Habrá lugares en los que tal vez no existe una iglesia una escuela o un hospital cercano, pero la presencia de un policía es una realidad segura y en él se encarna la representación fehaciente del estado en esa jurisdicción, nuevamente la gran consulta es saber cuál es la mejor estrategia para llegar a la mente de este líder de opinión, esta estrategia nos va a permitir ganar espacios en esos lugares alejados de las grandes ciudades donde tal vez ningún político en sus tradicionales recorridos de campaña lleguen a hacer una visita o un mitin con los ciudadanos.

El tercer y último tema importante en este TFM es la participación de los miembros de las fuerzas de seguridad en la política de un país. Se trata de una cuestión muy vigente en el Ecuador. En la última Carta Magna del país, expedida en el año 2008, en su artículo 62, reconoce a los miembros de las fuerzas de seguridad como sujetos de derechos políticos, por ello pueden ejercer el voto facultativo como un derecho de libre elección, rompiendo con esto el letargo de muchos militares y policías que no tenían un mínimo interés por la participación política ni como votante, peor como candidato, considero que esta es la situación que abrió la puerta del interés por estos temas de la política entre las filas policiales y militares.- Hoy existe un fuerte debate en nuestro vecino país de Colombia sobre este tema. Así lo registra la revista “Semana” en su edición digital e impresa del 14 de abril del 2018.

“Históricamente se ha evidenciado cierto temor por la participación de los miembros de la fuerza pública en el asunto electoral. Bien porque el monopolio de las armas que tiene, la obediencia debida, o la relación de subordinación en el pasado pudieron influir en algunos resultados en las urnas. Si bien eso ocurrió, allí lo que se evidenció fue la verdadera deliberación y participación de sus miembros en asuntos partidistas distorsionando de ese modo el proceso electoral. Existían entonces factores muy complejos de la política nacional que desafortunadamente propiciaron tales hechos, no existía una cultura e información suficiente al interior castrense, el concepto de obediencia debida era otro, etc.

La clase política durante los últimos cuarenta años no se han preocupado por quienes defienden la soberanía nacional, por sus necesidades personales y el desarrollo de su actividad profesional. Es hora de que quienes están en búsqueda del poder tengan en cuenta las preocupaciones de los soldados y policías y les propongan soluciones acordes con su condición especial de miembros de la Fuerza Pública.

El grado de formación profesional tanto de oficiales como de suboficiales es cada vez más alto en virtud de su crecimiento en los ámbitos académicos e intelectuales en todo sentido. La formación educativa pasa necesariamente por la básica y en un buen porcentaje por la superior. Los militares no son personas incultas, no son personas de tercera o cuarta categoría” (Revista semana 04/2018)

La revista Semana de Colombia de forma muy acertada analiza la propuesta que hoy se encuentra en pleno debate en Colombia. Abre la posibilidad de que los miembros de las Fuerzas de seguridad ejerzan su derecho a elegir. Seguramente esta propuesta pasara por los más altos análisis y al final terminaran reconociendo este derecho para sus policías y militares. Lo más importante de este proceso político-comunicacional es la participación de los miembros de seguridad en el proceso electoral, este último es un tema bastante interesante, ya que en nuestros países existen figuras políticas, que luego de ser miembros de las fuerzas de seguridad, han logrado, gracias al voto popular, llegar incluso a alcanzar la presidencia de la República como es el caso de Hugo Chávez en Venezuela y Lucio Gutiérrez en Ecuador. Otros casos a destacar son los de los del Coronel Cesar Carrión y General Rene Yandun en Ecuador, en Colombia en estos días el excomandante de la Policía General Oscar Naranjo es el vicepresidente constitucional de la República y va a participar en las próximas elecciones para continuar en la función.

Es importante analizar los perfiles de estos candidatos, cuáles fueron sus motivaciones y cuál fue el secreto de su éxito en la política, considero este un tema bastante interesante y que luego de hacer un análisis teórico y entrevistamos con algunos de ellos, seguramente lograremos excelentes conclusiones que aporten al desarrollo de teorías en el ámbito de la comunicación política dentro de este Trabajo Final de Máster.

Quiero permitirme citar al Libertador de América Simón Bolívar quien, desde las épocas de la colonización española, ya observaba en el horizonte una realidad y relación político militar difícil de ocultar, y en la cual ya se pensaba que debía existir algún poder diferente como el militar que no permita que los gobiernos abusen de su poder.

Los anales de los tiempos pasados os presentarán
millares de gobiernos. Traed a la imaginación las
naciones que han brillado sobre la tierra, y
contemplaréis afligidos que casi toda la tierra ha sido,
y aún es, víctima de sus gobiernos.

Simón Bolívar

5.- Justificación de la elección del tema.

Dentro del contexto del Trabajo de Fin de Máster (TFM) la elección del tema se basa en mi interés personal e institucional, por conocer en profundidad la relación que tienen las Fuerzas de seguridad, sus integrantes, su contexto social y todos quienes hacen seguridad frente a la práctica de la política y su desarrollo y estrategias.

A ello se une mi formación como parte integrante de las Fuerzas de Seguridad, en mi calidad de policía nacional del Ecuador en servicio activo, además de mi formación en el del estudio de las ciencias sociales, la comunicación y el Derecho.

Dentro de la vida ciudadana he podido sentir en carne propia y observar como los mandos militares han logrado controlar y prácticamente alternar con los gobiernos civiles el poder del mandato popular, sin quedar ninguna duda acerca de su participación y su forma diferente de hacer vida política y pública en las naciones latinoamericanas.

Cómo no recordar las varias ocasiones hace dos décadas, en que las fuerzas armadas actuaban como última instancia en los conflictos internos del país, cuando el poder popular ya no suele tener salida en algún conflicto interno, siempre la mano invisible de las fuerzas de seguridad solía estar presente para, como en los tiempos de los romanos con su dedo índice, señalar el destino de los gobernantes de esa nación. Las fuerzas armadas y principalmente sus armas de fuego, de a poco se han transformado en las salvadoras providenciales de los males políticos que le afecten a cualquier país en nuestra región.

Existen tres temas básicos que quiero estudiar a profundidad durante el desarrollo de este proyecto tal como se desgloso en la introducción:

- El verdadero papel que tienen las fuerzas de seguridad en la administración, economía y seguridad de una nación, todo desde el punto de vista del manejo de la política en nuestra región.
- Cómo conquistar la mente, el corazón y el voto de los miembros de las fuerzas de seguridad, especialmente en aquellos países que tienen o están implementado el derecho al voto y la participación más directa del

ciudadano uniformado en la vida política de los países, dentro de este contexto considerar que el miembro de las fuerzas de seguridad es un líder de opinión en las jurisdicciones donde cumple su función.

- El sentimiento de las personas que son parte de las fuerzas de seguridad sobre el significado y la posibilidad de su participación dentro de la política de forma activa. Todos ellos deben abandonar las instituciones uniformadas ya que por efecto de la ley en la mayoría de países del mundo no se puede actuar en política mientras sea parte de las fuerzas de seguridad.

Es inquietante conocer el pensamiento del político respecto de este rol y que actividades debe implementar el candidato para conquistar estos públicos cerrados y que muchas veces son líderes de opinión en muchas jurisdicciones. No son participantes directos en una contienda política, sin embargo, la opinión del militar de la familia o del policía y su familia en sectores rurales siempre será un factor de vital importancia al momento de decidir el candidato que va a obtener el favor del voto en una elección.

Precisamente este TFM tiene su justificación en el hecho de explorar el pensamiento de quienes son parte de las fuerzas de seguridad de nuestros países con respecto a la política y, por otra parte, conocer la opinión de aquellos que dejando atrás sus uniformes se dedicaron a luchar por su patria desde la trinchera política. Observar cómo algunos de estos miembros de las fuerzas de seguridad se han convertido en políticos, lo cual podría estar o no en contra de sus principios y doctrina institucionales, entendiendo siempre el rol naturalmente político del ser humano sin importar su profesión.

El propósito de este TFM es profundizar en esos sentimientos encontrados y divergentes en quienes optaron por estas dos opciones de vida tan diferentes: la vida militar y la vida política.

Con esta investigación se pretende profundizar y aportar mayores conocimientos al ámbito de la comunicación política, tratando este tema que para muchos ha pasado desapercibido o poco considerado y que podría significar el ganar o perder una elección. Son temas que no ha muchos apasionan, pero para quienes pretendemos convertirnos en consultores políticos podría ser básico al momento de asesorar a nuestros candidatos. Unos candidatos que nos pagarán por hacerles ganar una

elección o, por lo menos, por posicionarlos adecuadamente en la mente de la población para futuras elecciones.

6.- Planteamiento del problema.

Es necesario plantear el problema para encontrar sus posibles soluciones, en este caso siempre tenemos tres aristas de preocupación descritas explícitamente en la introducción, en estos tres temas propuestos encontramos tres problemas a los que quisiera darles un tratamiento y plantear estrategias, que permitan un mejor manejo comunicacional por parte de quienes ejercen las funciones de asesores de comunicación política.

Dentro del primer tema que se refiere al rol de las fuerzas de seguridad en los países de Latinoamérica, considero que el problema es que muchos actores políticos no visibilizan este verdadero poder detrás del poder, por lo tanto, no le dan el tratamiento correcto y por esta razón: No es parte de su estrategia para llegar al poder y peor aún para permanecer en él. De esta falta de estrategia se desprenden situaciones como la ecuatoriana en el que en la década de 1997 hasta el 2007 existieron casi 10 presidentes constitucionales.

Ha sido tal el poder de las fuerzas de seguridad que en las últimas elecciones ecuatorianas de febrero del 2017 el entonces presidente de Ecuador Rafael Correa cuestionaba fuertemente un comunicado emitido por el comando conjunto de las Fuerzas Armadas Ecuatorianas, que solicitaban respeto para la democracia, así lo recogió el diario el comercio en su portada:

“El 20 de febrero, al día siguiente de los comicios, se difundió un llamado de las FF.AA. a los organismos del Estado “a velar por el respeto estricto a la voluntad de nuestros mandantes expresada en las urnas, ya que es deber sagrado de las instituciones no desconocer la voluntad ciudadana”.

Para muchos actores políticos el verdadero poder político de las fuerzas de seguridad no existe, realmente es todo lo contrario y debemos considerar a este como un verdadero público objetivo al momento de plantearnos participar en una elección popular.

El segundo tema está relacionado con la importancia que toman los miembros de

las fuerzas de seguridad, como líderes de opinión a nivel de las jurisdicciones donde ejercen su trabajo. Nuevamente el problema es que los asesores de comunicación política, no consideran esta variable importante como parte de su estrategia de campaña, es decir la falta de visión y conocimiento del asesor, hace que el candidato al momento de plantear que actividades son de estricto cumplimiento al momento de visitar barrios, ciudades y pueblos. No entienden la importancia de visitar o reunirse con los principales líderes de opinión, entre ellos el policía local, ya que de él y otros líderes de opinión depende en gran medida la decisión del resto de electores de esa jurisdicción.

El tercer tema a tratar el presente trabajo de fin de master de la UCJC, es el que se refiere al pensamiento de los respecto a las fuerzas de seguridad. SE trata de personas que, como seres humanos comunes, tienen aspiraciones políticas.

El problema es entender cómo ellos logran asimilar este sentimiento natural de ser político, frente a la disposición legal de no participar en política. Deben cumplir con el mandato legal de ser obedientes y no deliberantes, sin embargo, algunos de ellos han roto sus ataduras militares y han logrado encuadrarse en la vida política, muchos de ellos con grandes actuaciones y ocupando los más altos cargos que la elección popular entrega.

Tras analizar estas tres aristas de la problemática planteada considero de gran importancia el hecho de imbuirse de teoría, doctrina, práctica e investigación sobre el tema. Toda ella nos aportará orientación para hacer un análisis reflexivo y comprensivo de los temas, que nos lleve solo entonces a encontrar soluciones y estrategias comunicacionales que nos permitan generar doctrina sobre estos temas poco estudiados en el ámbito de la comunicación política en nuestra región.

7.- Objetivos

Dentro de esta investigación y análisis teórico, se plantea contar con un objetivo general y tres específicos, que nos permitan orientar el trabajo de manera adecuada durante el desarrollo del presente trabajo final del master a saber los siguientes:

7.1.- Objetivo General.

- Entender el papel de las fuerzas de seguridad dentro del nuevo contexto

social y político, en las nuevas democracias consolidadas y definir estrategias de comunicación política, para entender al público integrado por las personas que son parte de las fuerzas de seguridad y orientar en el conocimiento de este público objetivo a quienes asesoran y estudian el área de la comunicación política.

7.2.- Objetivos Específicos.

- Cuantificar la necesidad humana del personal de las fuerzas de seguridad en el Ecuador, de participar en política de manera activa, como un estrato social que tiene aspiraciones propias.
- Visibilizar en la mente del político en pleno ejercicio de su actividad el rol de las fuerzas de seguridad, en la campaña política y luego en el manejo de la función pública para la que fue electo.
- Definir la mejor estrategia para que los candidatos lleguen a estos públicos cerrados, los mensajes adecuados, y la visión estratégica para que las personas que son parte de las fuerzas de seguridad, sean posibles aliados al proyecto político.

8.- Marco Teórico.

Para definir el marco teórico en el que debía desarrollarse el presente trabajo, fue necesario realizar un análisis previo de la situación, a fin de discernir los instrumentos o medios que en mayor medida podrían incidir sobre la percepción del rol de las Fuerzas de Seguridad en la política Latinoamérica.

La metodología empleada en la presente investigación es la utilizada en la investigación de las ciencias sociales, dado que se muestra como la más idónea para explicar el objeto de estudio. Se parte de un marco teórico surgido a raíz de las investigaciones, teoría y doctrina previas realizadas, para valorar el objeto de estudio.

Así, la metodología que se sigue en el presente trabajo de investigación es la siguiente:

- a) Investigación previa para establecer y acotar el objeto de estudio.
- b) Establecimiento del marco teórico adecuado que permita explicar las diversas tácticas utilizadas por las Fuerzas de Seguridad en la política Latinoamérica para influir, directa o indirectamente, en sus procesos de cambios.
- c) Marco empírico comprensivo del método de observación empírica para el análisis de las comunicaciones publicadas sobre las injerencias de las Fuerzas de Seguridad en la política Latinoamérica y, especialmente, en el caso de Ecuador.

Dentro del marco teórico es importante mencionar que no hay muchos estudios y documentos sobre el rol de las fuerzas de seguridad en la política latinoamericana, este es un ámbito de la comunicación política que ha sido poco o nada estudiado por la academia y por sus diferentes actores, sin embargo, es necesario iniciar analizando el papel principal de las fuerzas de seguridad en los estados, para ello como ejemplo en nuestro caso nos vamos a remitir a la constitución de la República del Ecuador que define este rol en su artículo 158 expresa:

Art. 158.- Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional son instituciones de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos.

Las Fuerzas Armadas tienen como misión fundamental la defensa de la soberanía y la integridad territorial. La protección interna y el mantenimiento del orden público son funciones privativas del Estado y responsabilidad de la Policía Nacional. Las servidoras y servidores de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional se formarán bajo los fundamentos de la democracia y de los derechos humanos, y respetarán la dignidad y los derechos de las personas sin discriminación alguna y con apego irrestricto al ordenamiento jurídico. (CPE)

Históricamente existe una realidad del verdadero rol de las fuerzas de seguridad en la región, se dice que han participado activamente en política desde la conquista del nuevo mundo, donde precisamente las fuerzas de seguridad y sus armas, crearon un sistema de gobierno, que les permitió dejar de ser simples soldados de poca monta para convertirse en los aristócratas del nuevo mundo, desde ese entonces se observa que Latinoamérica no se le permitió establecer claramente las diferencias entre el poder militar y el poder civil.

Esta situación se agravó notablemente en las guerras de independencia, en los inicios del siglo XIX los ejércitos jugaban un notable papel en las luchas independentistas de esta región del planeta, en esa época en la que existía un notable descontento social las fuerzas de seguridad, emergen como la única institución con suficiente legitimidad, poder y confianza como para aglutinar a los ciudadanos en torno al deseo de la libertad, incluso los poderes políticos civiles estaban relegados a lo urbano y su función era meramente decorativa.

Es por ello que luego de la independencia latinoamericana que inició en Quito, el 10 de agosto de 1809, y que dejó como consecuencia la desaparición de la administración colonial española, se dan una serie de luchas civiles y políticas, en las que los militares llevaban el comando de las regiones.

Los primeros presidentes o jefes supremos de nuestros países son militares o policías que luchaban por agrandar sus territorios (riquezas) y a la vez administraban lo que ya tenían, cuando empiezan a emerger las fuerzas políticas, miraron en las fuerzas de seguridad (armadas) en su principal aliado para consolidar su poder y mantener el status quo y el control en las poblaciones en épocas de turbulencia social.

Ya por los años 1940 a 1960 los militares adoptan una posición de inconformidad social y siempre apegados a su supuesta y entrañable unión con el pueblo, a lo largo de toda Latinoamérica se dan una serie de golpes de Estado como, por ejemplo, Argentina 1943, Ecuador 1944, Venezuela 1945, El Salvador 1948. En estos regímenes que pululaban por la región, se dieron varios abusos a los derechos humanos que al final hicieron que, por la fuerza de la razón y el respeto a los derechos de las personas, hicieron que a estos países retornen a la democracia.

Luego de esta etapa de dictaduras, ahora a las fuerzas de seguridad les toca asumir el papel de sofocar las revoluciones de tendencia izquierdista, éstas que nacieron como producto de la fortaleza y abuso de las elites que ellos mismo habían creado. Por toda Latinoamérica aparecieron una serie de grupos izquierdistas como Alfaro Vive Carajo (AVC) en el caso de Ecuador o las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) o Sendero Luminoso o el Sol Rojo en Perú. En este contexto las fuerzas de seguridad, vuelven a hacer notar su presencia luchando contra estos grupos y convirtiéndose nuevamente en los

mimados de los gobernantes de turno, en aquellos ciudadanos que ofrendaban hasta su vida por defender la tranquilidad pública.

La historia se muestra tal cual es y necesariamente este legado histórico se hace presente en nuestros días. Debemos considerar la necesidad de las fuerzas de seguridad de trasladar esta necesidad a la contienda política, hoy las fuerzas de seguridad están perdiendo su hegemonía y parte de su estrategia para recuperarla es lograr que varios de sus miembros se interesen en la política y lleguen a ocupar altos cargos en el Estado.

Par que esto ocurra es preciso dar un primer paso institucional, que se les reconozca como sujetos de derechos políticos. Un paso que ya han varios países como Ecuador.

Desde este punto de vista histórico, legal e institucional está claramente definido el rol específico de las fuerzas de seguridad. Lo interesante es que estas pocas líneas nos aporten una visión más esta real dimensión, su importancia y su omnipresencia a lo largo de la historia.

8.1.- La evolución de la Fuerzas Armadas en Latinoamérica con relación a la política.

Los militares latinoamericanos se han caracterizado tradicionalmente por sus frecuentes intromisiones en la política nacional. En un momento u otro, todos los países de la región, han sufrido la activa participación de sus fuerzas armadas en asuntos políticos domésticos.

Como sostiene Sethi Manpreet, investigadora del Instituto de estudios para la Defensa de Nueva Delhi (1999):

“Los militares han desempeñado toda una gama de papeles: el de fuerzas nacionalistas que luchan para derrocar a un régimen colonial u oligarquía explotadora; el de fuerza conciliadora entre posturas extremas; el de redentores de una condición social malsana o deteriorante; el de directores de un sistema político; el de grupo de presión que expresa las aspiraciones de una determinada clase social o que plantea las aspiraciones populares; el de una fuerza modernizadora que busca el

desarrollo industrial y el crecimiento económico del país; y con más frecuencia, el de salvador de la patria, no tanto de amenazas externas sino más bien del desorden y caos interno”.

Es acaso entendible que las personas con menor experiencia y preparación en el ámbito de la política, de pronto se conviertan en los jueces y mediadores de los conflictos internos de un país, de su falta de consensos y en muchas ocasiones de su inmadurez política, las fuerzas de seguridad en múltiples ocasiones han cumplido tareas políticas y administrativas en el gobierno, que poco o nada tienen que ver con su misión fundamental.

E muchas ocasiones los hemos visto como redentores de la patria, defensores de los derechos de las mayorías, adalides del desarrollo tecnológico de la nación, en fin, innumerables papeles, todos alejados de su función y que de a pocos se los mira como los principales salvadores de la patria y última palabra cuando de dirimir un problema nacional se trata.

Entonces y desde este punto de vista ¿no será necesario que los militares y policías, tengan formación política dentro de su malla curricular, o se considere crear una judicatura o una alta entidad, que este por sobre la política para resolver los problemas internos de la nación? Habría que analizar.

Sin embargo, al parecer desde lo teórico se afirma que, a partir de los años 70, muchas cosas están cambiando. Se ha creado mejores entes políticos, los organismos estatales han adquirido mayor legitimidad, las legislaciones han hecho posible una mayor continuidad en la gobernanza de los países, los militares y policías se han profesionalizado en carreras afines a sus necesidades, con lo que de a poco van perdiendo su rol de mediadores y se están convirtiendo en personas con aspiraciones políticas, ese es el asunto.

El desarrollo personal del ser humano le hace buscar otras formas de entender el mundo y de participar activamente en los procesos políticos, encontrando espacios para sus aspiraciones personales dentro de la sociedad y los partidos constituidos.

Según el inefable y siempre controversial Maquiavelo, *“La política únicamente ha de investigar los medios por los cuales el poder se adquiere y se pierde”* (Prelot, 1986: 145). y justamente de este pensamiento nace la actividad y nueva orientación de las fuerzas de seguridad, el entender que en nuestros días la política y la ciencia

son las formas de ganar o perder poder, solamente haciendo política puedes llegar a tener poder en esta región del mundo en la que la tecnología no tiene mayores cimientos ni raíces y de no cambiar el pensamiento de nuestros gobernantes la tecnología tampoco tiene futuro por esta región del mundo.

Entonces para quienes son parte de las fuerzas de seguridad el hecho de haber consagrado su vida al servicio de lo militar o policial no limita las aspiraciones y deseos políticos de varias personas, que en muchas ocasiones han dejado el uniforme y el fusil por servir desde la política.

Cómo entender esta dicotomía en los seres humanos. Se supone que muchos de ellos o todos, ingresan a la carrera militar o policial con el fin de hacer carrera, de llegar hasta los últimos grados de su profesión y luego como toda carrera profesional retirarse a estar junto a su familia, aún más en este tipo de carreras que por lo general implican estar largos periodos de tiempo lejos de sus seres queridos. ¿Será que la verdadera motivación de quienes ingresamos en las carreras militares o policiales es la cosecha del poder? Habría que analizar muy seria y profundamente este postulado, incluso desde la psicología.

Otro aspecto importante en nuestros países es la legitimidad del Estado que cada día se hace más evidente. El Estado logra introducir su mano en los diferentes entes del gobierno y claro también en las fuerzas de seguridad, es por ello que de a poco se siente que la otrora hegemonía de las fuerzas de seguridad se va perdiendo, se han generado nuevas leyes, nuevas estructuras en las que las fuerzas de seguridad definitivamente se van debilitando. Esta circunstancia hace que muchos miembros de fuerzas armadas y policía, se desencanten de sus carreras y piensen en buscar una salida política hacia la nueva conquista del poder.

Por último, debo mencionar que hoy tenemos fuerzas de seguridad en los diversos países de Latinoamérica cada vez más preparadas, pero no solo en sus ámbitos de competencia sino en diferentes ramas de las ciencias sociales, técnicas, administrativas especialmente, con ello se observa que ellos han cambiado del pensamiento táctico al estratégico.

Los diversos conocimientos adquiridos en diferentes universidades del mundo, y en varias instituciones de educación continua y continua avanzada, les permiten observar el mundo desde otra perspectiva y ante todo les permite analizar, preguntarse y en muchas ocasiones disentir sobre tal o cual tema institucional o

nacional, aquí se observa que las fuerzas de seguridad están cambiando, y seguramente con esto se generan nuevas expectativas entre sus miembros, hoy como lo señala Davis, las fuerzas armadas de los países latinoamericanos se han convertido

“... en algo más que fuerzas policiales bien armadas, cuya principal tarea es preservar el orden.” De ahí la importancia para ellos de buscar una nueva función que no les separe del poder y la administración del estado”. (New York: Ronald Press Co., 1958), pág. 152.

Hoy se considera las nuevas funciones militares desde lo expresado por las diferentes cartas constitucionales de los diferentes países, sin embargo, en la elaboración de esas cartas constitucionales siempre ha estado la presencia de las Fuerzas de seguridad, es más muchas de ellas se han elaborado en los cuarteles militares como fue el caso de la ecuatoriana en el año 1998 que fue elaborada en la base de la Balbina un cuartel cercano a la capital Quito.

Es indudable pensar que las fuerzas de seguridad han perdido hegemonía sobre el poder que antes parecía muy normal, hoy las fuerzas militares especialmente, han debido redefinir sus misiones y visiones y entender lo que dice El General Martín Balza, Jefe de Estado del Ejército Argentino: *“Debemos respetar la autoridad constitucional; los golpes de estado y la guerra son cosas del pasado”*. Esta es una frase que resume el sentimiento militar en Latinoamérica, de ahí la necesidad de participar en política según indica el General, sumado a esto otro grave problema que afecta a los ejércitos es la reducción de sus presupuestos, por lo que deben mantener gran cantidad de personal y grandes infraestructuras con el mismo presupuesto, esto indudablemente afecta su desenvolvimiento y ante todo la hegemonía en el poder a la que estaban demasiado acostumbrados.

Es necesario mencionar, como parte del contexto teórico de esta investigación, el papel protagónico que están tomando las fuerzas de seguridad en la lucha contra el narcoterrorismo, al menos en esta región del mundo.

Tras lo ocurrido en el 11S y la caída de las Torres Gemelas en EEUU, el mundo entendió la misión de las fuerzas de seguridad como algo diferente, especialmente en los países del Pacífico sur, en Latinoamérica o en Ecuador. En este último país, por ejemplo, la coyuntura creada por un grupo de disidentes de las FARC, como resultado del implementado proceso de paz en Colombia, un grupo de disidentes,

aliados a los carteles del narcotráfico, liderados por Alias “Guacho”, han realizado atentados, secuestros y asesinatos en la frontera norte del Ecuador y el Sur de Colombia. Este hecho coyuntural les ha dado una nueva razón de ser a las fuerzas militares ecuatorianas. Ha provocado un sentimiento generalizado a nivel nacional, para que se les equie de mejor manera y se les restituya sus derechos conculcados en el anterior gobierno.

8.2.- El rol de las Fuerzas Armadas en Latinoamérica

Diversos estudios concuerdan en afirmar, de manera global, que la intervención de las Fuerzas Armadas y de seguridad, o alguna forma de acción conjunta entre éstas y sectores de la élite civil gobernante, han sido los factores fundamentales, si no los principales, en los procesos de erosión, caída del poder y quiebra de los regímenes democráticos latinoamericanos durante las décadas de los sesenta, setenta y parte de los años 80.

En un intento de superar estas perspectivas, otros estudios han centrado su atención en diferentes aspectos intrínsecos de las Fuerzas Armadas latinoamericanas. Entre ellos, el análisis más importante ha sido el de la autopercepción de la propia institución militar en su relación con el Estado y con las élites políticas (Perelli: 1990).

Concretamente, hay dos aspectos de esta referida autopercepción que resultan significativamente negativos para la estabilidad del régimen democrático.

- 1.) En primer lugar, **existe una autopercepción de que las Fuerzas Armadas constituyen la salvaguardia de la nación en el caso supuesto de que peligre la integridad de la misma.** Sin embargo, por los propios mecanismos de socialización castrense, la noción de democracia, se subsume previamente en otros principios de mayor rango jerárquico: orden y soberanía. Además, a este esquema ha contribuido de manera decisiva, fundamentalmente durante las décadas de 1960 y 1970, la profunda influencia de la Doctrina de la Seguridad Nacional, propugnando un papel activo de la institución militar en el control del orden interno y, en el marco más general, de un conflicto geopolítico internacional, es decir nuevamente la mano oculta detrás del poder.

2.) La segunda autopercepción se refiere a su relación con el desarrollo político- estatal y con las élites políticas encargadas del mismo (Amagada: 1981). En esta dimensión, los militares se auto perciben como **actores políticos con capacidad para liderar los procesos de modernización socioeconómicos y políticos**, tareas para las cuales no ven capacitadas a las élites políticas o al sistema político en su conjunto, es decir las élites militares se auto perciben como los más idóneos para decidir el futuro y la administración del país.

En los últimos años, el rol de los militares ha ido cambiando como consecuencia de su nueva función social y su actuación e intervención en funciones de seguridad pública, sin embargo, estos cambios han generado como consecuencia su debilitamiento frente al poder del estado. De acuerdo con María Cecilia D'Araujo

Este nuevo liderazgo militar frente a amenazas graves e internas, como el narcotráfico, y la intervención de las Fuerzas Armadas en estas tareas, como forma de asegurar el monopolio estatal de la fuerza, es algo reciente en la última década". Y puntualiza que "La novedad es que ahora los militares actúan como agentes de gobiernos electos, incluso cuando los gobiernos actúan de forma cuestionable desde el punto de vista de las libertades civiles". (D'Araujo 2013: 13).

En la mayoría de los países, se pasó de una situación en la que los militares tenían el mandato político a una en la que se subordinan al mando civil, pero todavía mantienen un fuerte papel social y económico y administrativo (D'Araujo 2013: 13).

La defensa de la nación de forma interna y externa son parte de los roles que cumplen las fuerzas de seguridad en nuestros días. Las crisis internas relacionadas con la delincuencia y el narcotráfico han tomado una coyuntura global, realzando la necesidad de los países de contar con unas fuerzas de seguridad altamente capacitadas y excelentemente armadas para la lucha contra el crimen organizado, que hoy se constituye como el enemigo común de todos los países de esta latitud.

Es más, Ralph Peters (1996 / pág. 43) hasta ha dicho que: *"una fuerza militar que no esté preparada para hacerle frente a situaciones urbanas, cualesquiera que éstas sean, no está preparada para hacerle frente al futuro"* esta es la razón de ser de las fuerzas de seguridad, sin embargo, para el objeto de nuestro estudio

debemos informar que el rol político de fuerzas armadas se basa en su intromisión en los asuntos del estado de la que ya hemos analizado en varios momentos de esta investigación.

8.3.- Las Fuerzas Armadas y la democracia en Latinoamérica

La principal función de cualquier militar, de conformidad con la Constitución y la Ley, es defender a la nación de cualquier agresión externa y ayudar al gobierno a preservar la seguridad y el orden interno, además de defender la constitución y las leyes de la república o de sus países.

Aparte de esta que es su razón de ser, los militares latinoamericanos con frecuencia se han visto involucrados en actividades de socorro y en combatir el crimen organizado, brindando apoyo logístico a las campañas antidrogas (México y Colombia, principalmente). En este sentido, y por miedo a que el problema traspase sus fronteras, países vecinos como Ecuador, Panamá y Venezuela han sugerido un plan concertado conjunto para hacerle frente a la situación.

Asimismo, la imposibilidad de la policía para lidiar con la alta criminalidad ha obligado a países como Brasil, El Salvador, Guatemala y México a utilizar provisionalmente sus ejércitos para controlar o apaciguar la situación.

Frente a la democracia el papel de las fuerzas de seguridad ha sido preponderante, ya que han sido los garantes de la democracia al momento de pasar de un gobierno autoritario a otro democrático o viceversa. En esas circunstancias es crucial la actitud de las fuerzas de seguridad ante esa eventualidad, es importante esta actitud porque de lo contrario seguramente el nuevo régimen no se va a consolidar. La transición y consolidación de un régimen son dos cosas muy diferentes pero que siempre se dan bajo la mirada de las fuerzas de seguridad, quienes en muchas ocasiones son los que condicionan e inician estos procesos de transición y consolidación de los gobiernos.

De acuerdo con Linz y Stephan (1986 / pág. 43) son seis las condiciones necesarias para que la transición y consolidación tengan lugar. Seis condiciones generales perfecta-mente aplicables al ejemplo latinoamericano, y bajo la mirada y tutela de sus fuerzas de seguridad a saber:

1. La existencia del estado.

2. La existencia de una sociedad civil.
3. Una sociedad política autónoma.
4. Respeto de derechos humanos.
5. Una burocracia útil y eficaz.
6. Una economía abierta.

Al parecer estos elementos no explican el condicionamiento o participación de las fuerzas de seguridad, sin embargo, es importante pensar en la calidad de la clase política para crear y mantener estas condiciones, de tal manera que el estado logre sobrevivir frente a la transición con las condiciones impuestas por el gobierno autoritario anterior.

Como asegura, Sethi Manpreet,

Sería apropiado decir que el papel de los militares en América Latina está sufriendo una metamorfosis. Pero el grado en que estos nuevos papeles están siendo aceptados por los militares solo se sabrá en los próximos años.
(2016 / pág. 9)

Es innegable la notable participación de los miembros de las fuerzas de seguridad en la democracia latinoamericana, hoy observamos que varios ex militares o policías, ocupan puestos de elección popular en las más altas jerarquías del Estado. Una participación que tiene como base, el antecedente de haber sido parte de las fuerzas de seguridad del país, sus ciudadanos entonces confían en la credibilidad que le puede dar este antecedente, al candidato nacido desde lo más profundo de sus fuerzas de seguridad, se muestra como una alternativa viable para lograr la representación popular.

Es necesario insistir en dos términos importantes cuando se habla de la participación de los militares en la democracia el militarismo y el autoritarismo, palabras estrechamente relacionadas pero que nunca son bien vistas desde la democracia, así lo indica el tratadista López: *“Ambos términos se asocian con la intervención directa de los militares en la política, la cual se caracteriza por ser frecuente y lesiva de una legalidad vigente”* (López: 1983). Esto debido a que el concepto militarismo se refiere al control que ejercen los miembros de las fuerzas de seguridad sobre las autoridades civiles y claro el autoritarismo es abusar de ese control. Para luego pasar a la militarización del Estado que no es más que la colonización por parte de las fuerzas de seguridad de todos los sectores

importantes estratégicos del Estado, es la fusión total del poder civil y del militar, casi en igualdad de condiciones.

Conviene aclarar que esta colonización se da por mutuas necesidades, el poder civil necesita la defensa de las armas que tienen los militares para asegurarse en el poder y los miembros de las fuerzas de seguridad, de igual manera siempre quieren seguir siendo parte del poder. Así lo expresa Carmagnani, quien define quienes son los actores y sus motivaciones “*los estratos económicamente dominantes y los líderes militares para establecer un orden político y social estable*” (Carmagnani: 1984).

Esta intervención se origina y se fortalece en la autopercepción de la institución castrense como los defensores de la libertad y salvación, ante la fragilidad de un gobierno ineficaz o corrupto gobierno civil. Para el caso del Ecuador, es necesario indicar que, a pesar de todo el desgaste militar por parte del gobierno de Rafael Correa, cuando se produjo un escándalo de corrupción en el manejo del petróleo, inmediatamente se puso controlar este importante recurso a militares, pertenecientes a la marina del Ecuador. A veces, la participación de las fuerzas de seguridad en política, se produce de manera encubierta, estando siempre presentes, pero no mostrándose directamente ante la opinión pública.

La democracia se sostiene en el desarrollo y poder de sus instituciones. Hoy, más que nunca, se requiere la profesionalización del estilo de hacer política, desde la comunicación como un eje transversal, debe manejarse técnicamente al momento de hacer política. Es necesario lograr que las autoridades entiendan el rol y las necesidades de las fuerzas de seguridad y también es importante que estos últimos se animen a participar en política, entendiendo las reglas del juego y la verdadera motivación que debe tener un político es decir servir a sus electores y no servirse del poder que estos le otorgan. Entender que su experticia militar casi siempre será una ventaja sobre sus rivales políticos al momento de dirigir. Entender que si quieren representar a su pueblo deben prepararse si quieren lograr buenos resultados en la arena política, considerar que pueden ser buenos representantes y ganarse el puesto en una lucha limpia por ganarse el favor del voto.

En el Ecuador, hoy se observa una clase política cada vez más madura, que luego de los desdenes sufridos por nuestro país en relación al desgobierno y la

corrupción, hoy se presentan con ideales de bienestar, con el afán de gobernar desde el auxilio a los más necesitados, se observa una clase política que entiende la importancia de su preparación académica e intelectual al momento de postular por un cargo público de elección popular, mas así todavía falta mucho en la educación de nuestros pueblos, que se dejan tentar por ofrecimientos populistas que básicamente dicen lo que las masas quieren escuchar, sin analizar la posibilidad real de cumplir los ofrecimientos de campaña, hoy contamos con una clase política capaz de enfrentar y entender el verdadero rol de las fuerzas de seguridad y que entienden que deben darles el espacio necesario para su participación en la nueva forma de hacer política en nuestros países.

Sin embargo, es notable el hecho de que las fuerzas de seguridad en varias ocasiones han sido los principales garantes y defensores de la democracia, pero también es notable que han aprovechado de su posición y han logrado dadas y recompensas gracias a su singular forma de defender la democracia.

8.4.- Cómo perciben los ciudadanos el papel que tienen de las Fuerzas de Seguridad en la política y democracia.

Lejos de la percepción de sostenimiento en el poder de fuerzas, es innegable la credibilidad y confianza de la que gozan las fuerzas de seguridad en la mayoría de los países latinoamericanos, esto debido a que han demostrado una gran capacidad de adaptarse a las nuevas necesidades y los cambiantes entornos sociales y mundiales.

En el caso de Ecuador, las fuerzas armadas están consideradas como la institución más respetable y con mayor confianza solamente detrás de la familia, e incluso delante de la iglesia, los medios de comunicación y muy por delante de la Asamblea nacional o la clase política, esto según la encuesta practicada a la ciudadanía y publicada por la empresa Cedatos en el año 2017.

Esta credibilidad tiene varios factores que la resguardan uno de ellos es el profesionalismo, mostrado especialmente en los últimos años, profesionalismo entendido desde dos aristas, la primera relacionada con el aprendizaje y la segunda con la diferenciación. Mediante la primera se observa entre los miembros de las fuerzas de seguridad, personas que poseen dos tres y hasta cuatro títulos profesionales, sin considerar el de ser militar. Por medio de la segunda arista se observa que los miembros de las fuerzas de seguridad han trabajado en organizar

una institución con normas y reglamentos propios que los aleja del común de los profesionales y por lo tanto crea diferencias que los demás entienden así debido a sus necesidades y obligaciones con todo el país.

Las fuerzas de seguridad han creado sus propias leyes y reglamentos han puesto en su misión siempre una obligación nacional y con todos, nunca en defensa de un partido o una ideología ni política ni religiosa o grupo sectario, esta característica les permite servirse del favor del pueblo con respecto a la confianza que este les guarda.

En este alejamiento de la sociedad civil se han creado organismos y servicios que les han permitido mantener un elitismo con respecto al resto de la sociedad como por ejemplo comisariatos propios, hospitales institucionales, para ellos y sus familias, colegios y universidades donde estudian ellos y sus familiares cercanos entre otras que han abierto esa brecha con la sociedad civil que les permite estar lejos pero a la vez muy cerca como los protectores de todos cuando existan problemas.

Es innegable el hecho de la gran aceptación que tienen las fuerzas de seguridad en los países latinoamericanos principalmente, luego de tanto desencanto que han brindado la clase política, nuevamente la ciudadanía regresa a mirar a los cuarteles, donde se espera que existan los hombres y las mujeres que salgan a defender al país a entregar su vida si fuera necesario por la patria. Nadie quiere que esto sea ya por medios de las armas.

Los ciudadanos buscan en sus militares alguien que rompa el círculo de la corrupción entre los políticos, lamentablemente las realidades son diferentes muchos de los militares que han llegado al poder no han sido los “Robin Hood” esperados, más bien todo lo contrario se han convertido en aliados de las elites como el caso del Coronel Lucio Gutiérrez en el Ecuador o se han convertido en verdugos de su propio pueblo como en el caso de Hugo Chávez Frías en Venezuela. Sin embargo, ese no es el caso de Oscar Naranjo en Colombia, quien luego de ser siete años Comandante General de la Policía colombiana y ser electo como el mejor policía del mundo, hoy se desempeña con gran prestancia y éxito como vicepresidente de su país, de ahí que me permito analizar y decir que lo importante es la preparación y la actitud al momento de servir a su pueblo.

Es muy importante analizar una candidatura antes de lanzarla, realizar sondeos de

opinión y realizar un estudio de las posibilidades del candidato respecto a su historial y sus cualidades para servir, es decir analizar si el hecho de haber sido miembro de las fuerzas de seguridad es una ventaja competitiva o un inconveniente al momento de postular.

Es necesario mencionar la encuesta publicada por Cedatos-Gallup, en la que se observa justamente la percepción de los ecuatorianos sobre sus instituciones, entre ellas sus fuerzas de seguridad, podemos visualizar un nivel de confianza del 78% solamente detrás de la familia, es decir luego de confiar en la familia, los ecuatorianos confían en las fuerzas de seguridad.

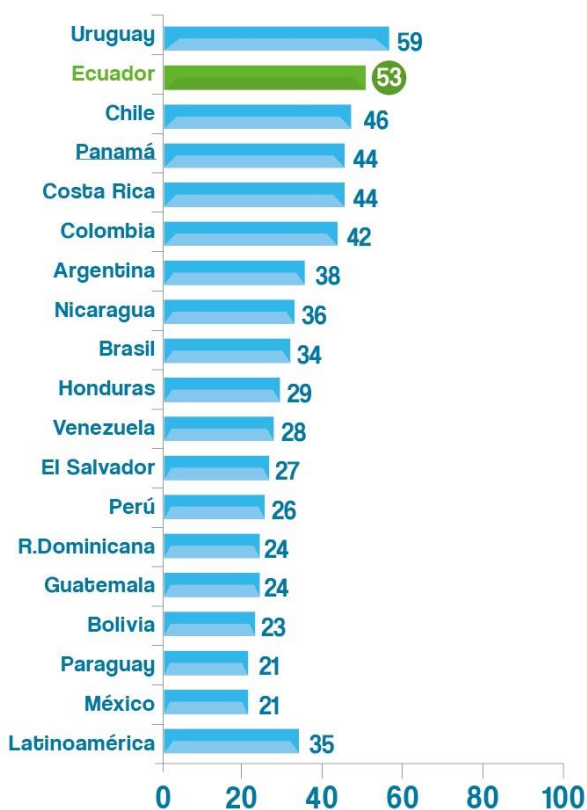


Ilustración 1: Aquí se muestra los niveles de confianza ciudadana hacia las instituciones en el Ecuador.

Lo cierto es que actualmente las fuerzas de seguridad alcanzan prestigio y legitimidad entre sus pobladores (al menos en la mayoría de los países latinoamericanos son una de las instituciones más respetadas por la sociedad en general), transformándose de esta manera en una institución “garantizadora” de la seguridad pública, aparte de “formadora de la ciudadanía”, “readaptándose a los tiempos de la democracia para cumplir su misión de defensa y hacer valer sus intereses corporativos” (D’Araujo, 2013:8).

En el caso de la Policía Nacional del Ecuador ha mostrado un fuerte repunte en su confianza y credibilidad que inicia luego del 30 de septiembre del 2010 en el que luego de una revuelta policial, provocada por desinformación sobre sus derechos laborales, llegaron a tener la confianza de menos del 20% de la población.

Según las últimas encuestas del año 2018 realizadas por parte del observatorio social Latinobarometro, se indica que la confianza de la población en su policía es superior al 50 % lo que la ubica como la segunda policía más confiable de la región, únicamente detrás de Uruguay que tiene seis puntos más de credibilidad.



Fuente: LATINOBARÓMETRO

Ilustración 2: en esta imagen se muestra los niveles de confianza ciudadana en las fuerzas de seguridad en los diferentes países de Latinoamérica, según la investigación realizada por el latinobarometro en el año 2017, para el presente año a la fecha aún no se presentan las cifras.

Luego de observar tanto la información de Cedatos-Gallup así como la del Latinobarometro, se puede afirmar que los miembros de las fuerzas de seguridad, por el solo hecho de pertenecer a estas instituciones ya cuentan con un nivel de

credibilidad elevado, el cómo lo exploten ya es cuestión del asesor de comunicación política.

La confianza institucional se la trabaja mediante varios aspectos como el acercamiento con la comunidad, los resultados operativos en la lucha contra la delincuencia común y el crimen transnacional, mediante las técnicas, herramientas y estrategias de comunicación, que le permitan a la institución informar de todos sus resultados, sus proyectos y generar una cultura ciudadana, que entienda que el problema de la seguridad no solo es de la institución uniformada sino de todos los conciudadanos. Todas estas estrategias han dado resultados y hoy al menos en el Ecuador sus fuerzas de seguridad ocupan los principales lugares de credibilidad entre los ciudadanos, tal como lo demuestran las diferentes encuestas, los grupos focales y principalmente las elecciones ganadas por varios ex miembros de las fuerzas de seguridad en diferentes jurisdicciones del país.

Esta es la forma de pensar de los ciudadanos ecuatorianos sobre el papel que tienen las fuerzas de seguridad en la política y democracia de nuestro país y que seguramente es un pensamiento similar en varios países de la región.

A la vista de estos datos se puede afirmar que los ciudadanos tienen un grado de estima considerable hacia sus fuerzas de seguridad. Sin embargo, en política es muy importante diferenciar la consideración que pueden tener las fuerzas de seguridad en su conjunto y la estima que pueden tener los miembros de las fuerzas de seguridad, son consideraciones muy diferentes.

Para participar en política se debe considerar la imagen de las personas y no de la institución a la cual pertenecían, sin negar que existe una carga que viene dada por su experiencia y trayectoria en estas instituciones como lo veremos en los siguientes numerales de esta investigación y análisis.

Desde la perspectiva planteada es importante considerar la influencia notoria que tienen los miembros de las fuerzas de seguridad, especialmente los policías, en nuestra población en las zonas rurales de nuestros países, esta influencia viene dada por múltiples factores uno de ellos es que el policía nace de la esencia del pueblo, de la clase media y baja, y luego de años de preparación retorna a su comunidad en la cual tiene un grado de autoridad, dado por la función que representa y su nivel de acercamiento a los problemas sociales comunitarios.

Otro factor es la función en sí del policía comunitario, que es el acercamiento a la comunidad, para ello se utiliza varias estrategias como la capacitación en escuelas y colegios, el patrullaje a pie visitando a vecinos, entregando sus datos de contacto y poniéndose a las ordenes (poniendo a las fuerzas de seguridad a las ordenes), la instalación del botón de seguridad en negocios y locales comerciales, (para alertar en caso de emergencia), el encargo de domicilio que consiste en cuidar el domicilio de quien lo deja por largos periodos de tiempo o simplemente un fin de semana, el traslado de valores, (que consiste en acompañar a los ciudadanos que retiran y transportan cantidades de dinero en efectivo). Todas estas estrategias, entre otras, han permitido a las fuerzas de seguridad mimetizarse en la comunidad en la que son vistos con respeto, cercanía y confianza.

Su presencia se observa como el fortalecimiento de los lazos institucionales con la comunidad a la cual pertenece y de la cual surgió como lo explique en líneas anteriores, así reza un axioma de la famosa policía de la ciudad de Londres Scotland Yard quienes afirman que: *“La policía es la sociedad y la sociedad es la policía”*.

Ante esta nueva forma de actuar de las fuerzas de seguridad (policía) es importante que quienes ejerzan las funciones de asesores de comunicación política consideren algunas acciones, tácticas, herramientas o estrategias que les permitan tener un mayor acercamiento con quienes componen las fuerzas de seguridad en sus diferentes niveles y territorios de responsabilidad, las cuales se proponen en este TFM a partir de las encuestas realizadas a sus miembros. Y que son las siguientes:

Público	Estrategia	Observación
Altos Mandos (Generales Coroneles)	Acercamiento directo del candidato, para informar sus planes de gobierno respecto a las fuerzas de seguridad	Se debe considerar que es el público más difícil de llegar
Mandos medios (Tenientes Coroneles, Mayores, Capitanes y suboficiales)	En el discurso se debe hablar de la importancia que ellos tienen en el futuro del país y la preocupación del	Para este público según la encuesta es importante saber que se preocupan por el futuro institucional que también es su futuro

	candidato por su carrera profesional.	
Personal Operativo (todos los demás que están en el territorio en contacto directo con la población)	Poner en la agenda del político la visita a las unidades de la policía en sus recorridos	Nadie lo hace y sería muy importante especialmente en las zonas rurales, en donde existe mayor influencia del policía
Familiares de los miembros de seguridad	En el discurso se debe considerar la importancia del bienestar de los miembros de las fuerzas de seguridad y sus familias	Este público representa tres o cuatro personas frente a cada policía por lo que puede significar ganar o perder una elección



Estas estrategias, fáciles de aplicar deben ser consideradas para el éxito frente a este público de quienes hacen política, y más aun de sus asesores, quienes son los llamados a conocer este tipo de realidades.

8.5.-El éxito o fracaso de militares y policías en política.

Conviene considerar la necesidad que tienen los miembros de las fuerzas de seguridad de participar en política, de lograr una representación institucional que defienda sus derechos y los de sus familias. En el caso de Ecuador es preciso indicar que la mayoría de militares y policías que han participado en política lo han hecho con relativo éxito, sin embargo, también se observa una falta de planificación, inexperiencia y desconocimiento de las estrategias políticas que les permitan mejorar su imagen y obtener mejores resultados.

Muchos de los políticos que han surgido desde las filas policiales o militares, lo han hecho tras fuertes roces con los gobiernos de turno que les han dado una imagen pública, ese es el caso de Cesar Carrión y Mario Pazmiño. Ambos fueron acusados y dados de baja de las filas militares injustamente por el gobierno de Rafael Correa, y decidieron iniciar una carrera política, unirse a un partido y apoyar a quienes formaban parte de esa opción, es decir, “Compromiso Ecuador” y el partido Social

Cristiano, respectivamente, para garantizar los derechos de los miembros de las fuerzas de seguridad activos y pasivos en el Ecuador.

Sin embargo, en el interior de las fuerzas de seguridad existen incomodidades entre ellas las expresadas por Germán Cadena, quien preside la asociación de militares y policías en servicio pasivo “Nueva Visión”. Consideran que los policías y militares que han dejado el uniforme y han ocupado espacios políticos, “*no han representado ni defendido*” los intereses de la fuerza pública. Sostiene que ya es tiempo de que militares y policías cuenten con una representación política organizada, es decir ya se está planteando crear un partido político conformado por militares y policías en servicio pasivo y sus familias.

Por otra parte, el exalcalde de Quito y candidato a la presidencia de la república General retirado del ejército Paco Moncayo, considera que: “Sería fatídico que en el país haya un partido que nazca de la Policía o el Ejército” es comprensible ya que según el mencionado General el uniforme y la política no deben mezclarse y que el militar o policía que decide ingresar al mundo de la política debe dejar de lado su uniforme, sin embargo, considera importante que exista políticos que representen a las instituciones y que defiendan los ideales y derechos de sus integrantes en todos los niveles y desde todas las instituciones.

Los niveles de fracaso y éxito en la carrera política que pueden tener los miembros de las fuerzas de seguridad, están dados porque hay que entender que no basta solamente con ser militar o policía, sino que deben tener características que los convierta en buenos políticos, es decir, deben tener por lo menos un nivel elevado de transparencia, compromiso social para con sus conciudadanos, consistencia en lo que hacen y en lo que dicen, preparación académica que les permita tener una visión más amplia de la realidad de las jurisdicciones que representan y mayor criterio al momento de decidir sobre algún hecho. Finalmente, también contar con la autocrítica y liderazgo, que les permita afrontar la carrera política con la suficiente capacidad moral y legal frente a sus posibles rivales y una posible futura elección y administración de un cargo público en la jurisdicción que fue electo.

Este análisis necesariamente se debe hacer antes de entrar en detalles sobre la participación en política que se quiere analizar en el tercer objetivo específico de esta investigación relacionada con el sentimiento de las personas que son parte de

las fuerzas de seguridad, sobre el significado de su participación dentro de la política de forma activa. Es necesario analizar y entender que la política no está hecha para todas las personas y que, de tener este deseo de participación activa en la política, lo importante es prepararse para afrontar la lid con toda la solvencia moral y técnica que esto requiere.

Por otra parte, quiero destacar el éxito de algunos militares y policías en la política como es el caso de Hugo Chávez, Paco Moncayo, Lucio Gutiérrez, Gilmar Gutiérrez, Oscar Naranjo, Cesar Carrión, Rene Yandun, entre otros, quienes han obtenido grandes resultados al entrar en la lid política. Todos han tenido un carisma diferente que les posicionó como líderes dentro de los cuarteles primero y luego como líderes dentro de sus países.

Uno de los casos más emblemáticos como es el del expresidente Hugo Chávez Frías, quien logro su primera elección popular, con un 56% de votos sobre su rival que logro el 24%. Es decir, no hizo falta una segunda vuelta para que alcanzase la presidencia de su país. La diferencia entre el comandante Chávez y otros líderes, fue la simpatía que despertaba entre amplios sectores de la sociedad venezolana, por ello, sin juzgar su forma de gobernar ni sus políticas, nadie puede negar la legitimidad que consiguió Hugo Chávez al momento de conquistar el corazón de sus electores.

Otro caso interesante es el del General del ejército ecuatoriano Rene Yandun, quien luego de retirarse sin ningún inconveniente de la vida militar, incursionó en la política para ser electo Prefecto de su provincia por dos ocasiones y Asambleísta al Congreso de la República en el mismo número de veces, el busco obtener un liderazgo regional, que le permitió continuar con el servicio a la comunidad y obtener varios puestos de elección popular en su natal provincia del Carchi.

En resumen, la percepción ciudadana para los miembros de las fuerzas de seguridad y el éxito o fracaso en la política de los miembros de las fuerzas de seguridad está dado por su trayectoria profesional al interior de la institución, además de sus características personales y profesionales, que les elevan a obtener el favor del voto popular.

por ello es importante que en caso de que nos soliciten asesorar a este tipo de candidato, consideremos su trayectoria y características para potenciar su candidatura.

8.6.- La marca de militares y policías en política.

Es indudable que el haber formado parte de las fuerzas de seguridad es una marca para todas las personas que hayan vestido un uniforme. Esto se puede analizar desde tres perspectivas la imagen que tiene la institución a la que perteneció, la formación que recibió durante su vida profesional y la forma como se retiró del ámbito militar o policial es importante analizar a profundidad cada una de ellas.

El primer punto que se debe analizar es la imagen o confianza que muestra la institución uniformada y para ello vamos a utilizar de nuevo el latinobarometro que en sus estudios mide el nivel de confianza de la comunidad hacia sus fuerzas de seguridad, ante lo cual se puede analizar que es muy diferente querer ser candidato en Uruguay o Ecuador, donde las instituciones gozan de más del 50% de confianza a tratar de serlo en México donde apenas tienen el 20 % de confianza. En los dos primeros países puede ser una bondad haber sido parte de los organismos de seguridad y en el segundo caso, puede ser una carga al momento de tratar de participar en una elección.

Es importante analizar desde el punto de vista de los asesores de comunicación si conviene darle a nuestro candidato un discurso de servir más y mejor desde la política o un discurso de cansancio respecto a los abusos que se cometen en varias instituciones del orden y lo que busca es un cambio y mejora de sus condiciones de vida, laborales etc.

Otro punto digno de análisis es el nivel y tipo de formación que recibió durante su permanencia en su carrera militar o policial. En muchas de estas instituciones se imparte capacitación mediante convenios con universidades y centros de educación superior que les permite obtener su titulación superior o similares, dentro de sus pensum de estudios se encuentran temas relacionados con las ciencias sociales y el derecho, además su formación se basa en el respeto a los derechos humanos.

En otros casos la formación no es la más adecuada, a veces se las hace en el lapso de pocos meses y solo por cumplir con decisiones políticas de contar con mayor número de policías en las calles o militares en los cuarteles, con sus consiguientes problemas en cuanto a procedimientos, responsabilidad y falta de educación entre sus miembros. Este debe ser un segundo análisis para el consultor en comunicación política, el cual debe analizar el bagaje de conocimientos que tiene su candidato y tomar las acciones pertinentes en cuanto a sus falencias y bondades.

El tercer punto de análisis debe ser el motivo o la forma como se retiró, las circunstancias que envolvían ese retiro de las filas militares o policiales, es decir hay muchos que se retiran al fenecer su carrera profesional, otros en medio de escándalos de corrupción o por lo menos falta de ética, otros en medio de una revuelta o un golpe de estado, todas estas circunstancias hacen diferente la imagen o la marca que pueda proyectar nuestro político y de nuevo le corresponde al consultor de comunicación decidir la imagen que quiere proyectar dependiendo del entorno político de cada nación.

Sin embargo y luego del respectivo análisis es necesario decir que, en el imaginario de la ciudadanía, la marca o ideal de las personas que son parte de las fuerzas de seguridad está determinada por varias características físicas, intelectuales y personales como:

- a) Mantener un buen estado físico.
- b) Ser decidido.
- c) Tener la cabeza fría.
- d) Ser inteligente.
- e) Ser energético.
- f) Ser flexible y capaz de adaptarse a cualquier situación.
- g) Estar preparado para viajar y trabajar en horarios poco habituales.
- h) Ser serio y poco cordial
- i) Amable con su familia y preocupado por ella.

Estas características son propias y se deberían encontrar en el imaginario de la gente, claro estos imaginarios colectivos dependen mucho de las sociedades y el trabajo de reforzamiento de la imagen que trabaje cada institución y cada país.

8.7.- La motivación de militares y policías para hacer política

Tras analizar algunos textos sobre las motivaciones que llevan a los seres humanos a participar activamente en política, hay que entender las motivaciones de los miembros de las fuerzas de seguridad. La política es inherente al ser humano, a su más profunda naturaleza, es por ello que el ser humano militar o policía, siempre tendrá aspiraciones de mejorar cada día, de saberse capaz de obtener mayor liderazgo sobre los grupos de personas en su entorno.

Considero que el miembro de las fuerzas de seguridad ingresa a la institución con la intención precisamente de liderar a otras personas de manera clara y ordenada por medio de la jerarquía y la disciplina, sin embargo, siempre el ser humano tiene en su mente el deseo de superarse y llegar más arriba, más lejos y a la vez obtener más poder o servir mejor desde otras aristas de la vida como puede ser la política. Analizado así considero que la primera motivación es esta necesidad humana de sentir el poder que le puede dar la práctica de la política, tal como lo describe Maquiavelo en su libro “El príncipe”, que analizado por Schenoni indica:

“Asimismo, los innumerables consejos políticos que llenan las páginas de El príncipe no tienen otro objetivo que el mismo poder. Cuando se recomienda al príncipe tener medios de coacción disponibles, cultivar los vicios necesarios, ser más temido que amado, o ser a la vez el zorro y el león, no se le está señalando el camino a la eternidad (fin religioso), ni a la riqueza (fin económico), sino al poder per se (entendiendo por éste, el fin político por excelencia)” (Schenoni 1997, 68)

Es decir, para Maquiavelo el fin de la política es el poder, el cómo o para que se utilice este poder es ya área de estudio para la ética, sin embargo, esta es la forma de ver la naturaleza humana según Maquiavelo y posiblemente tiene mucha razón.

Las leyes que le imponen los países a los militares en este sentido son antinaturales, ya que existe prohibición expresa de participar en política en casi todas las legislaciones del mundo, el militar pierde muchos derechos humanos que son inalienables según las Naciones Unidas, por el solo hecho de querer servir a su país de forma frontal ofrendando hasta su vida para ello.

Otra motivación en los miembros de las fuerzas de seguridad para participar en política puede ser la necesidad de sentirse representados o representar a un grupo de personas con una alta cohesión de grupo y con necesidades e intereses propios, los militares y policías, al no tener quien los represente en la vida política sienten que no son tomados en cuenta al momento de analizar las grandes decisiones del país, que al fin y al cabo terminan por afectar también su futuro y el de sus familias. Es un tema sobre el que se ha debatido profundamente en Colombia. Se debate la pertinencia de conceder el derecho al voto por ejemplo a este grupo de personas, sin embargo, según la revista digital caracol de Colombia existen varias posiciones divididas de las cuales voy a citar algunas como estas:

"Ellos como cualquier ciudadano pueden hacer comentarios u opiniones, pero por razón de su rol funcional ellos no pueden auspiciar o patrocinar campañas políticas ni candidatos, porque su rol se refiere a la protección del país sin excepción de nadie y en consecuencia no pueden desviar ese rol al participar públicamente en campañas", indicó Bernal

Una opinión compartida es la del ex presidente de la Corte Constitucional Jaime Córdoba Triviño quien es claro en advertir que *"la ley excluye de cualquier tipo o vinculación política a los miembros de la Fuerza pública"*

"Hay prohibición de carácter absoluto de intervención en política para la Fuerza Pública o miembros de las fuerzas militares y de la policía. advierte del carácter no deliberante de la Fuerza Pública y por lo tanto no pueden hacer parte de partidos políticos o intervenir en elecciones, por ellos no votan", explicó el jurista Agregó además que *"la prohibición es de carácter absoluto, el proselitismo que puede hacerse a través de redes sociales puede estar dentro de esa prohibición"*

Esta es una realidad en nuestros países y de aquí proviene otra de las principales motivaciones de los miembros de las fuerzas de seguridad para participar en política.

Por otra parte, fue muy importante preguntarles a los propios actores cual fue su motivación para ingresar en la política y nuestros entrevistados nos contestaron algo similar, pero en mejores términos como por ejemplo la necesidad de seguir sirviendo o la necesidad de luchar contra los abusos del poder o el no quedarse

callado e impávido frente a los fenómenos de corrupción que afectan a la clase política, en fin, en la explicación de las entrevistas se trata con mayor profundidad este tema.

9.- Marco metodológico

Para llegar al estudio profundo de los temas planteados se aplicarán dos herramientas de análisis social como son:

9.1.- Una encuesta a miembros de las fuerzas de seguridad. policiales del Ecuador, con quienes se determinará el sentimiento de las personas que son parte de esta institución uniformada ecuatoriana, respecto de la práctica de la política y su necesidad de ser considerados de manera activa en el ámbito de la participación política y su pensamiento y consideraciones respecto a la política partidista y su manejo, además del posible deseo de participar en política luego de la terminación de su carrera profesional.

La encuesta consta de cinco preguntas y será aplicada a una muestra de policías en base a una fórmula estadística que nos permitirá obtener resultados referenciales en

relación a nuestras inquietudes y su pensamiento sobre la temática de este TFM, la fórmula que se aplicara es la siguiente:

$$n = \frac{N}{E^2 (N-1) + 1}$$

Población (N) =46.029

Margen de error (E) = 4%

Tamaño de la muestra (n) =617



Con esta fórmula estadística, se logró determinar la cantidad de encuestas que debemos aplicar para obtener una muestra fiable en la investigación de campo que

se realizó.

La aplicación de la encuesta se realizó mediante acercamientos personalizados a los miembros de las fuerzas de seguridad, para explicar que esta encuesta tiene únicamente fines de carácter académico.

ESTA ENCUESTA SE REALIZA SOLAMENTE CON FINES ACADEMICOS Y EL AFAN DE CONOCER SU PENSAMIENTO RESPECTO A LA POLITICA.

1.- ¿Ud. considera que los miembros de las fuerzas de seguridad deberían participar activamente en política?

SiNo.....

2.- ¿Le gustaría participar como candidato a un cargo de elección popular?

Si..... No.....

3.- ¿Luego de que usted salga de la institución, ha pensado participar en política?

Si..... No.....

4.- ¿Considera que los miembros de seguridad pueden aportar con su participación activa en el mejoramiento de la política ecuatoriana?

Si..... No.....

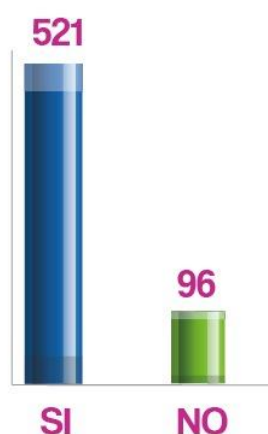
5.- ¿Qué elementos considera importantes para creer en los políticos y su trabajo, desde su perspectiva como policía, explique?

.....
.....
.....



A continuación, se explican los resultados de las encuestas, aplicadas mediante la fórmula y los términos antes señalados, es necesario informar que se encuestó a servidores policiales en diferentes grados, las respuestas por pregunta son las siguientes:

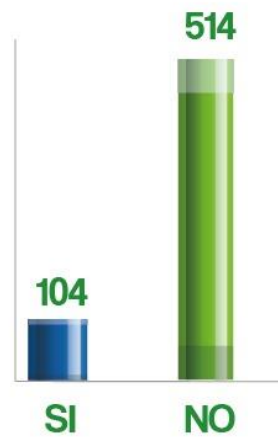
PREGUNTA 1



Respecto a la pregunta 1 se puede decir que de los 617 encuestados, 521 que representan el 84,4 % de la muestra consideran que los miembros de las fuerzas de seguridad deberían participar en política, los restantes 96 que representan el 15,6 % de la muestra no están de acuerdo con que los miembros de las fuerzas de seguridad participen activamente en política.

De esta pregunta podemos deducir que, aunque existe un alto porcentaje que consideran que las fuerzas de seguridad deben actuar en política, realmente no son todos y se podría deducir que es por varias causas como la falta de visión o conocimiento sobre el tema o un desencanto por la política en el Ecuador, luego de tantos problemas de corrupción y falta de ética que ha afrontado el país en los últimos años.

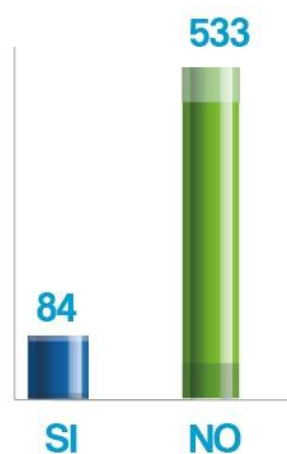
PREGUNTA 2



En relación a la pregunta 2 se puede afirmar que de los 617 encuestados 514, que representan el 83,2 % de la muestra indican que no les gustaría participar como candidato a un cargo de elección popular y 104 personas que representan el 16,8 % de la muestra indican que si les gustaría participar como candidatos.

Al contrario de lo que se podría pensar se observa que es relativamente bajo el porcentaje de los miembros de la Policía Nacional del Ecuador que desea participar como candidato para un puesto de elección popular.

PREGUNTA 3

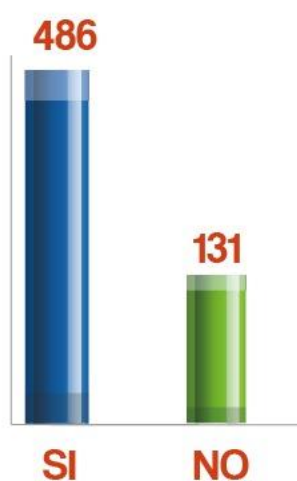


En esta pregunta se puede observar se puede observar que de los 617

encuestados 533 que representan el 86,4 % no desean participar en política luego de su retiro de las fuerzas de seguridad y 84 personas que representan el 13,6 % de la muestra indican que en algún momento han pensado participar en política luego de su retiro de la institución policial.

En la pregunta 3 se reafirma el resultado de la pregunta dos con respecto al poco deseo de participar en política por parte de los miembros de las fuerzas de seguridad a su salida de la institución.

PREGUNTA 4



En la consulta 4 de los 617 entrevistados 486 que representan el 78,8 % indican que consideran que con su participación indirecta pueden aportar al mejoramiento de la política ecuatoriana, y 131 que son el 21,2 % indican que con su participación activa no podrían aportar al mejoramiento de la política ecuatoriana.

Sobre esta cuarta pregunta se puede deducir que los miembros de la Policía Nacional encuestados, se consideran capaces de aportar en la política, sin embargo, de las preguntas dos y tres se puede deducir que no existe voluntad ni deseos de llegar a ser parte de la política de manera directa.

Pregunta 5

Dentro de la pregunta cinco al ser una pregunta abierta se pudo extraer varias respuestas, sin embargo, se las ha organizado según el nivel de recurrencia para así obtener una mejor idea de la importancia de los elementos para que los

miembros de las fuerzas de seguridad crean en los políticos:

- 1.- Honestidad
- 2.- Preparación intelectual
- 3.- Preocupación por la seguridad
- 4.- Liderazgo positivo
- 5.- Historia personal
- 6.- Capacidad de acción
- 7.- Discurso propositivo
- 8.- Experiencia política
- 9.- Juventud y manejo de nuevas tecnologías.

9.2.- Entrevistas a ex miembros de las fuerzas de seguridad que se han convertido en políticos de éxito, se les consulto sobre sus motivaciones para incursionar en la política, su experiencia, sus proyecciones hacia el futuro y que opinan de su legado al resto de funcionarios encargados de hacer cumplir la ley dentro de su experiencia política.

Las entrevistas se van a realizar al Sr. General del Ejército Rene Yandun, quien luego de una brillante carrera militar ha sido Prefecto y Asambleísta por la provincia ecuatoriana del Carchi, por varias ocasiones, al Sr Coronel de la Policía Nacional Cesar Carrión, quien fue dado de baja de la institución policial por dar declaraciones a la cadena internacional CNN sobre la revuelta policial del 30 de septiembre del 2010, hoy el coronel Carrión es asambleísta por la provincia de Cotopaxi. La tercera entrevista se la realizará al Sr. capitán de la Policía Nacional en servicio pasivo Edgar Analuisa, quien luego de salir de la institución está formando un partido político compuesto básicamente por miembros de las instituciones uniformadas en servicio pasivo y que aspiran a participar en las próximas elecciones seccionales que se van a dar en el Ecuador en el año 2019.

Las consultas que se realizarán a los citados personajes son sobre los cinco

siguientes temas:

- Cual fue la motivación inicial para optar por ser un participante directo en la política.
- Consideran adecuada la decisión estatal de que los miembros de las fuerzas de seguridad ejerzan el voto facultativo.
- Si han considerado formar un partido político en el Ecuador, formado por ex militares y policías en servicio pasivo.
- Les consultamos si ellos consideran que el hecho de ser militares o policías en servicio pasivo les otorga una ventaja competitiva al momento de participar en una elección.
- Les pedimos un mensaje para aquellos ciudadanos militares y policías que desean tener una carrera política.

Estas interrogantes fueron planteadas y respondidas por los tres entrevistados, luego de un arduo trabajo para conseguir sus respuestas, debo indicar que estas me mostraron una diferente perspectiva de sus motivaciones y sentimientos con respecto a la política y su práctica, además de los resultados que ellos esperan luego de participar y ganar elecciones.

9.2.1.- Gral. Rene Yandun. – Es un General en servicio pasivo de las Fuerzas Armadas ecuatorianas, salto a la vida pública luego de ser dado de baja de las institución armada por denunciar a algunos políticos que le habrían propuesto dar un golpe de estado para instaurar una dictadura durante el gobierno de Fabián Alarcón, inicio su vida política en el año 1988 y luego ha sido elegido por tres ocasiones prefecto de su provincia y dos veces ha sido electo asambleísta por su jurisdicción, incluso ha sido propuesto para ocupar la presidencia de la Asamblea Nacional ecuatoriana.

Respuesta 1

Bueno gracias por la entrevista, respecto a mi participación como político fue cuando ya llegue al grado de General de División en el Ejército circunstancias especiales me obligaron a salir y debido a las funciones que estaba cumpliendo dentro de las fuerzas armadas y haber salido a la vida pública, fui invitado por diferentes partidos políticos para que yo participara en el área, sin embargo yo había en ese entonces junto con el General paco Moncayo quien también ya salía cumpliendo todo su servicio dentro de Fuerzas Armadas fui invitado por

paco Moncayo como por el Dr. Rodrigo Borja que pertenecían al partido Izquierda Democrática, razón por la que luego de una conversación y una vez que me hicieron algunas propuestas de cómo podría ser mi participación en la política.

Para eso lo más próximo estaba ser candidato para el Congreso Nacional que hoy se denomina Asamblea Nacional, lo que me motivo realmente fueron los incentivos y el apoyo que me brindaban como partido político Izquierda Democrática para promocionarme a nivel nacional y para promocionarme en mi provincia, razón por la que acepte este reto y fui a mi provincia de acuerdo al trabajo que había realizado dentro de fuerzas armadas que fue a nivel nacional y especialmente en fuerzas especiales, es así que fui acogido por mi pueblo y el pueblo acepto la razón de mi salida del ejército y fue quien me dio la votación necesaria para ejercer la diputación esto fue en el año de 1998 y de ahí que indudablemente debo decir que la política se la hace con trabajo con honor con dignidad y lo que me favoreció es la que formación militar aplicada dentro del campo político me permitió trabajar con seriedad con honestidad y especialmente con amor y servicio al pueblo ecuatoriano

Respuesta 2

inicialmente no estuvimos de acuerdo, lo que se trata tanto la policía nacional como FFAA deben ser un ente imparcial a fin de que mantenga el control y cuidado de las urnas que reposan en el Consejo Nacional Electoral en su organización y estructura de funcionamiento y luego para el control de todos los ciudadanos cuando van a votar, pero también se pensó de otra manera que los policías y militares también somos ciudadanos y tenemos el derecho al voto, el derecho a elegir por personas por autoridades que puedan ayudar y colaborar con el desenvolvimiento y el mejoramiento de la institucionalidad tanto de Fuerzas Armadas como de la Policía Nacional razón por la que estuve de acuerdo.

Respuesta 3

Personalmente nunca había pensado en formar un partido solo conformado con policías y militares en servicio pasivo sin embargo en 2 oportunidades he sido invitado a sendas reuniones de militares en servicio pasivo, los mismos que estaban hasta este momento tratando de conformar un partido político. Sin

embargo, dada las circunstancias de demanda especialmente económica bajo la demanda de líderes que sean conocidos públicamente la escases especialmente de grandes personajes que hayan sido conocidos a nivel nacional como que disminuyo esa gran intención razón por la que hoy le veo en un camino de extinción el tratar de formar un partido político conformado por policías, militares y sus familias

Respuesta 4

Inicialmente yo pensé que me iba a dar un apoyo un impulso el hecho de ser militar. Sin embargo, ya dentro del campo político, son los debates y la competencia de liderazgo y la capacidad de visión para llegar con nuestros mensajes al pueblo lo que más ha prevalecido. Yo he triunfado como Asambleísta y en la Prefectura. En este momento, como Asambleísta, ha habido un alto grado de consideración y respeto para los militares y en mi caso, siendo un General, se ve a los compañeros Asambleístas con mucha consideración, con mucho respeto. Sin ningún privilegio, desde luego, pero sí con ese apoyo y ese respaldo. Me siento muy agradecido y muy honrado de que los Asambleístas digan que tiene un General de Ejército o un Coronel de la Policía que son Asambleístas, lo cual se convierte en un acto honorífico para la Asamblea Nacional

Respuesta 5

Mi recomendación, tanto para los miembros de la FFAA como Policía Nacional que quieran incursionar en política, es que se comience hacer desde cuando uno está en servicio activo, llegando a la población sirviendo a la población, con mucho respeto con mucha consideración, haciendo obras desde nuestras instituciones. Es preciso mejorar la preparación profesional que debemos tener Militares y los policías, la competencia intelectual de conocimiento dentro de la Asamblea es un reto. Si no estamos debidamente preparados como que nosotros nos sentimos relegados o disminuidos en nuestros debates de ahí que mi recomendación de que se alcance cualquier tipo de profesión fundamentalmente lo que se refiere a leyes y la economía que son los 2 temas vitales de debate en el campo de la política. Finalmente hay que llegar a tener liderazgo y hacerse conocer por el pueblo en los lugares por donde nos designen con nuestros traslados como militares o policías

9.2.2.- Coronel Cesar Carrión. - Es un coronel en servicio pasivo de la Policía Nacional de Ecuador, su salto a la vida pública se dio cuando era director del Hospital de la Policía Nacional el 30 de septiembre del 2010, día en que una revuelta policial llevo al presidente Rafael Correa ha dicho centro. Carrión fue acusado de intentar matar al presidente y dado de baja de la institución pasando un año en prisión, de donde salió a la vida política impulsado por el movimiento CREO, hoy es asambleísta por la provincia de Cotopaxi y sobre las preguntas planteadas nos indicó:

Respuesta 1

La necesidad de la justicia, depurar la corrupción luchar contra la corrupción y fortalecer a la institución ese es el camino que recién estoy empezando a ver como un escenario que es muy favorable a pesar de la adversidad que he tenido para llegar hasta esta curul legislativa en la Asamblea Nacional.

Respuesta 2

Por su puesto tenemos todo el derecho a elegir y ser elegidos como seres humanos y es uno de los principales derechos que tiene todo ciudadano no podemos ser alejados del tema de la política en ningún momento de nuestras vidas. Es importante que los militares y policías ecuatorianos ejerzan sus derechos, porque esto les da una conciencia diferente de su rol dentro de la sociedad, si bien es cierto no podemos participar activamente en una elección, si podemos participar activamente al decidir quiénes serán nuestros representantes.

Respuesta 3

Mientras el panorama no esté claro, en relación a aquellas personas que puedan ser partícipes ya del servicio pasivo yo me tomare la reserva todavía de tomar una decisión de esa naturaleza. Para crear un partido político es necesario tener una estructura bien formado y ante todo altos ideales de servicio y preparación que nos permita representar muy bien a nuestros electores.

Respuesta 4

En cierta forma sí, pero más pasa por falencias que tuvimos en la etapa formativa a diferencia de las Fuerzas Armadas por ejemplo que en el pensum de estudios en su primera hora era análisis de todos los medios de comunicación, de las noticias de todos los periódicos lo que nosotros no tuvimos imagínese Jorge, debemos estar al tanto de lo que pasa en el país esa es la esencia de nuestro trabajo. Es la seguridad y saber cuáles son los problemas sociales, entonces hay que cambiar desde la formación esas son falencias que uno va arrastrando y a la final es un reto también tomar ya este escenario político y lo estoy haciendo con responsabilidad, pero si es bueno rectificar algunas fases del inicio de la formación tanto del policía como del oficial de las fuerzas de seguridad.

Respuesta 5

Nosotros primero nos hemos formado en valores y creo que eso a mucho de los políticos les falta. Creo que tenemos la capacidad de hacerlo, pero en un escenario equilibrado no en un escenario adverso como el que yo experimente desde que yo entrado acá ustedes saben que el que me demandó en el 30 de septiembre (Revolución policial) fue nada menos que José Serrano el expresidente de la Asamblea y esa represión continúa acá para no otorgarme, por ejemplo, el uso de la palabra. He tenido también tropiezos en ese sentido pero sin embargo, seguimos en medio de esa adversidad haciendo el trabajo que corresponde como legislador como fiscalizador y como que uno tiene que cumplir legislando, haciendo reformas, proponiendo reformas en el caso de la misma institución oportunamente estará ya estoy haciendo una distribución de una documentación del trabajo que se ha hecho durante estos doce meses referente, por ejemplo, al decreto 632 al código orgánico de entidades de seguridad ciudadana que es fundamental para el tema de la seguridad.

9.2.3.- Capitán (Sp.) Edgar Analuisa. - Presidente Movimiento Independiente de Oportunidades y Equidad Social. (MIOS), quien considera que es importante la proactividad que necesitan demostrar los miembros de las fuerzas de seguridad, frente a los escenarios políticos que se devienen en América Latina especialmente, y por ello ha decidido crear un movimiento político que recoja las aspiraciones de este conglomerado humano, que según indica tiene bastante experiencia sirviendo y trabajando junto con la comunidad.

Respuesta 1

La mejor motivación es mantener un verdadero pensamiento de aporte al desarrollo social – comunitario, convicción de servicio, y sobretodo es una manera de estar de cerca de los conciudadanos más necesitados de los servicios básicos y de ámbitos de emprendimientos laborales, destacar y desarrollar los niveles multiculturales que requiere nuestra ciudad.

Respuesta 2

Considero que no, se debe mantener una conducta institucional neutral, por la falta de cultura en la madurez dentro de los uniformados para sufragar y posteriormente mantener una postura ecuánime... ejemplo claro muchos uniformados sufragaron por la última década y se limitaron a generar un trabajo profesional y técnico cuando debieron hacer algo diferente por el país.

Respuesta 3

Somos parte de una organización en proceso de legalización, porque somos talento humano y conciudadanos que conocemos las verdaderas necesidades del pueblo, y porque a lo largo de nuestra carrera policial, estuvimos dentro de los procesos de seguridad integral. Hemos aportado mucho para cubrir necesidades básicas que tiene la comunidad; es decir somos talento humano con experiencia, profesionales en diversas ramas del saber, planificadores, disciplinados, puntuales en nuestros quehaceres diarios, y como parte del pueblo tenemos necesidades sociales y comunitarios que suplir en beneficio colectivo

Respuesta 4

Por lo expuesto considero que si dentro de la lógica y la objetividad de nuestra propuesta para el pueblo y de aceptación del mismo como alternativa nueva e innovadora; dentro del pensamiento subjetivo de muchos políticos y de la “guerra sucia” que apuestan por acaparar los poderes del estado nacional y seccional, consideramos que es una adversidad.

Respuesta 5

Que sean atrevidos por sus ideales, busquen otros senderos y derroteros que cumplir mientras tengan aliento de vida, se brinden una oportunidad de aporte al desarrollo social – comunitario desde otra plataforma social, y sobretodo demostrar que los uniformados en servicio pasivo somos personas que trascendemos dentro de los esquemas de la experiencia adquirida por tantos años de servicio activo, profesionalismo y sobretodo gritar a los cuatro vientos que somos parte del pueblo y caminamos para servir al pueblo.

10.- Discusión crítica de los resultados

Sobre la discusión de la metodología utilizada en esta investigación, es necesario acotar que la base teórica, nos ha permitido plantear las preguntas adecuadas a los encuestados y a los entrevistados, nos ha dado un contexto teórico basado en otras investigaciones, en creencias y en experiencias de miembros de las fuerzas de seguridad que han actuado con éxito dentro de la política ecuatoriana y que hacen de este un documento con bases sólidas en sus niveles de información e investigación.

Son muy importantes los análisis y estrategias escritas a lo largo del documento, extraídas precisamente de la riqueza en la información y en base al objetivo general y los tres objetivos específicos de este estudio es decir, analizar el papel de las fuerzas de seguridad, el sentimiento del integrante de las fuerzas de seguridad respecto a la participación en política, las estrategias y el conocimiento que debe manejar el asesor de comunicación política para llegar al difícil y cerrado público constituido por los miembros de las fuerzas de seguridad.

En relación a las entrevistas realizadas a miembros de las fuerzas de seguridad, que han alcanzado niveles de aceptación y acogida dentro de la política ecuatoriana, se observa que la principal causa de la participación en política es por necesidad, porque los insucesos de la vida, es decir la política del escándalo, les ha llevado a ser parte de la política, se podría entonces afirmar que muchos de los políticos que nacen desde las filas armadas lo hacen a partir de los escándalos o esta necesidad de buscar justicia en la democracia.

Es necesario informar que esta investigación nos ha llevado a deducir que es básico que los miembros de las fuerzas de seguridad cuenten con varios módulos

de conocimiento sobre política. Gozar de una preparación política en sus escuelas de formación, que les lleve a obtener mejor resultados y representatividad institucional dentro de la política de estado, con ello se podría observar incluso una clase militar mucho más consciente de su rol dentro del estado y más aun dentro del ejercicio de la política.

Es necesario indicar sobre la aplicación de la encuesta a los miembros de las fuerzas de seguridad (Policías Nacionales), en la cual se observan respuestas que en principio y dentro del marco teórico, parecerían poco probables como por ejemplo el bajo interés de estas personas en la política y más aún en una posible participación para ocupar un cargo de elección popular.

A pesar de los resultados, tengo mis propios reparos y conflictos, debido a que seguramente esta falta de interés tenga como base la falta de preparación y conocimiento sobre los temas relacionados con la política, ya que tanto la política como los miembros de las fuerzas de seguridad, tienen misiones similares dentro de la sociedad, es decir, buscar el bienestar de la sociedad desde diferentes trincheras el uno en las curules legislativas o cargos de elección popular y la función pública y el otro desde las calles y selvas de nuestros países.

Es necesario analizar que con esta investigación se ha roto esas dos percepciones de las que hablábamos en el marco teórico la primera acerca de que los militares sean considerados como salvaguardas de la nación en toda circunstancia y la segunda acerca de que era normal que los militares sean parte activa de la administración, economía y futuro de los estados, a cambio de esto se está generando doctrina en comunicación política que ofrece darle el puesto que debe tener el militar con la posibilidad de entrar en la arena política desde su preparación, empatía con el pueblo y principalmente su derecho otorgado por ser ciudadano de un país democrático.



11.- Conclusiones

Es necesario concluir en relación al objetivo principal de este trabajo de investigación política y social, que los últimos treinta años de la política latinoamericana, han sido de cambios profundos en las estructuras políticas

organizacionales y que en esos cambios han jugado un rol fundamental las fuerzas de seguridad, como se ha indicado a lo largo de toda la investigación, especialmente en sus antecedentes y marco teórico

Es innegable el poder administrativo, y político que tienen hasta la presente fecha las fuerzas de seguridad sobre las grandes decisiones de nuestros países, sin embargo, dentro de esta metamorfosis política se observa grandes cambios como una clase política que de a poco va madurando. También las fuerzas de seguridad se han vuelto más profesionales mirando ahora si a la democracia como la forma correcta de alcanzar el poder.

Se ha estudiado el apasionante cambio de las fuerzas de seguridad y su capacidad para adaptarse a una sociedad llena de intensos cambios en lo económico, social y político. El papel de las fuerzas de seguridad se ira consolidando con los años con mayor preparación política y seguramente con cambios legales, que se entienda que el ser militar o policía no debe limitar el derecho a elegir y ser elegido, todo lo contrario, debe dar mayores posibilidades de participación, aun más considerando el nivel de amor a la patria, que debe tener quien jura ofrecer su vida por la tranquilidad de los demás ciudadanos de un país.

En cuanto al primer objetivo secundario de la investigación, es decir, conocer la necesidad de participación política de las fuerzas de seguridad el estudio nos indica un dato revelador, el hecho de que son pocos los uniformados en servicio pasivo que desean optar por una participación o carrera política como una nueva forma de vida. Sin embargo, se observa una necesidad institucional de contar con representación política en los diferentes niveles de gobierno, una representación que les lleve a mostrar sus ideas y proteger sus derechos y de sus familias en el desarrollo del futuro de los países.

También se ha constatado la necesidad que tienen estas instituciones de contar con una formación diferente, que les permita entender el contexto político nacional y mundial, mirar la seguridad desde una perspectiva moderna, especializarse en nuevas tecnologías e inteligencia prospectiva que les permita entender que las armas para obtener el poder en estos tiempos son muy diferentes a las armas de fuego, seguramente un buen *lobbyista* gana más batallas y puede evitar más muertes que cien tanques de guerra, por poner un ejemplo. Entonces la necesidad de participar en política viene dada por una inquietud de defender derechos y se concluye que el mejor camino es la preparación intelectual en temas de política

principalmente.

El segundo y tercer objetivo secundario dentro de esta investigación se refieren a visualizar en la mente del político la importancia que tienen los miembros de las fuerzas de seguridad en la consolidación de sus candidaturas, especialmente en las zonas rurales. Sobre este tema se puede concluir que efectivamente, la importancia de los miembros de las fuerzas de seguridad radica principalmente en su acercamiento con la comunidad, debido al nivel de penetración de estas instituciones en los territorios y a la confianza que estos alcanzan dentro de sus poblaciones.

Para ello se ha analizado la doctrina de la nueva policía de acercamiento o comunitaria y los resultados de encuestas serias nacionales e internacionales, que demuestran ese nivel de confianza y acercamiento de los policías con sus comunidades, de igual manera se han planteado algunas estrategias de acercamiento para los políticos hacia los miembros de las fuerzas de seguridad que son parte de este documento de investigación. Estas estrategias se basan en la investigación teórica, las encuestas, las entrevistas realizadas y la experticia propia del autor de esta investigación al ser parte de una institución uniformada.

En conclusión y, para resumir el papel de las fuerzas de seguridad en los últimos años ha sido recurrente en los procesos de transición y consolidación de nuevas estructuras democráticas y está dada por el nivel de participación de estos en el régimen autoritario precedente, mientras más intensa fue la participación, mejor culmina la transición y por lo tanto se entiende que las fuerzas de seguridad siguen teniendo muchas prerrogativas en los nuevos regímenes. Este es el caso de Chile, Ecuador y en alguna medida Brasil y otros países de la región. Se prevé que esta tendencia cambie de rumbo hacia unas nuevas fuerzas de seguridad preparadas y con amplios conocimientos en política y dentro de ella su verdadero rol social, económico, administrativo y de participación democrática dentro del estado.

Realmente este ha sido un tema apasionante que lo voy a seguir estudiando para profundizar como una necesidad institucional, hacia la construcción de unas nuevas fuerzas de seguridad, cercanas y respetuosas de la política y el desarrollo de los países.

12.- Limitaciones y prospectiva

Una de las principales limitaciones para realizar este trabajo final de monografía, fue la falta de material bibliográfico que hable sobre el tema propuesto, en realidad, a pesar de ser un tema de gran influencia en el desarrollo y futuro de los pueblos, pocos tratadistas lo han mirado desde el punto de vista que se lo propone en este trabajo final de monografía.

Fue bastante complejo lograr la participación de los miembros de las fuerzas de seguridad en las encuestas, ya que la política es un tema considerado tabú aun entre quienes son parte de las instituciones armadas, es por ello que fue importante aclarar que este se constituye en un documento solo con fines académicos para lograr esta necesaria colaboración en este trabajo final de monografía.

Las fuerzas de seguridad siempre han sido vistas lejos de la política, pero, sin embargo, en esta investigación se observa que en muchos pasajes de la historia éstas han sido la mano invisible, es decir el poder detrás del poder.

Me hubiera gustado contar con la entrevista al expresidente del Ecuador Coronel Lucio Gutiérrez, quien logro ser el primer y último miembro de las Fuerzas de Seguridad en convertirse en presidente constitucional, sin embargo, el mencionado ex presidente durante estos últimos noventa días no se encontraba en el país, seguramente cuando logre estar frente al Coronel Lucio Gutiérrez tratare de topar, este apasionante tema, lamentablemente ya fuera de esta investigación.

Sobre este trabajo se esgrimen varias preguntas hacia una prospectiva intelectual, que ayude a desarrollar estrategias comunicacionales para entender y considerar el rol de las fuerzas de seguridad dentro de la política latinoamericana, para entender el sentimiento de los miembros de las fuerzas de seguridad, respecto a la política y principalmente para lograr estrategias que permitan a los consultores de comunicación política brindar mejores asesoramientos a los políticos que deseen llegar a este público como parte de su estrategia de campaña, para ello será necesario estudiar profundamente el pensamiento y formación intelectual de quienes son parte de estas instituciones armadas.

Dentro de la temática de la comunicación política propiamente dicha, considero que se deja una brecha abierta sobre un tema poco analizado y estudiado, considero que luego de todo lo explicado a lo largo de este TFM, para muchos asesores

políticos y sus candidatos en esta temática puede estar la diferencia entre ganar y perder una elección, al menos en los países del sur del continente americano.

Sobre las estrategias para llegar a entender a este público cerrado y sobre todo para que el político logre su confianza, debo manifestar que a lo largo del documento existen varias estrategias, basadas en la necesidad primero de entender la importancia de este tema para un consultor político y segundo, desde la necesidad que tienen los consultores de estudiar y conocer a este público, principalmente por el nivel de influencia que pueden tener en toda la población al momento de tener que depositar un voto en las urnas.

13.- Referencias Bibliográficas

- Bustamante, Fernando: «Los paradigmas en el estudio del militarismo en América Latina», en L. GOODMAN, J. MENDELSON y J. RIAL (eds.): *Los militares y la democracia. El futuro de las relaciones cívico-militares en América Latina*, Montevideo, PEITHO, 1990, págs. 27-45.
- Constitución de la República del Ecuador.
- Davis, Harold En *El gobierno y la política en América Latina*, edición de (New York: Ronald Press Co.1958), pág. 152.
- D'Araujo, María Celina. 2013. "Matices sobre las visiones sobre militares y sociedad en América del Sur en CIDOB, 36: 8-20.
- Democracia tutelada en el Ecuador (cronología de una praxis). Informe final del concurso: El papel de las fuerzas armadas en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas FLACSO. 2007.
- GOODMAN, J. MENDELSON y J. RIAL (eds.): Los militares y la democracia. El futuro de las relaciones cívico-militares en América Latina, Montevideo, PEITHO, 1990, páginas 269-290.
- Finnegan, Philip "El Ejército de Argentina se ajusta a nuevo liderazgo y protagonismo", *Defense News*, marzo 25-31, 1996.
- Fontana, Andrés "De la crisis de las Malvinas a la subordinación condicionada: conflictos intramilitares y transición política en Argentina" en Augusto Varas (Coor.), *La autonomía militar en América Latina*, Ed. Nueva Sociedad, 1988, Caracas.

- Manpreet, Shety El Nuevo Papel de los Militares en América Latina.
- Ortiz, Román “América Latina: la competición militar invisible” en Papeles de Cuestiones Internacionales, nº.64, Madrid, 1998.
- Pazmiño Castro, Lucía. Democracia tutelada en el Ecuador (cronología de una praxis). Informe final del concurso: El papel de las fuerzas armadas en América Latina y el Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO. 2007.
- Peters, Ralph “Nuestros soldados, sus ciudades”, *Parameters*, primavera de 1996, pág. 43.
- Perelli, Carina: «La percepción de amenaza y el pensamiento de los militares en América del Sur», en L. GOODMAN, J. MENDELSON y J. RIAL (eds.): *Los militares y la democracia. El futuro de las relaciones cívico-militares en América Latina*, Montevideo, PEITHO, 1990, págs. 143-155.
- Stepan, Ifred “The new professionalism of Internal warfare and military role expansion” en Abraham F. Lowenthal and Samuel Fitch (eds), *Armies & Politics in Latin America*, Holmes & Meier, New York, 1986, pág. 134.
- VARAS, Augusto: «Automatización castrense y democracia en América Latina», en A. VARAS (ed.): *La autonomía militar en América Latina*, Caracas, Nueva Sociedad, 1988, págs. 13-29.
- <http://www.elcomercio.com/actualidad/exmilitares-expolicias-politica-elecciones-ecuador.html>.
- http://caracol.com.co/radio/2014/06/06/judicial/1402069500_262287.html
- <https://lahora.com.ec/noticia/1000322232/cronologc3ada-de-la-ineestabilidad-polc3adtica>
- <http://www.elcomercio.com/actualidad/rafaelcorrea-fuerzasarmadas-elecciones-luiscastro-ejercito.html>.